



# 双鸭山市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF SHUANGYASHAN CITY

2026 | 第2期  
(总第82期)

# 双鸭山市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF SHUANGYASHAN CITY

(月刊)

双鸭山市人民政府办公室主办

第2期  
总第82期

出版日期  
2026年3月31日

---

## 目 录

### ●市政府文件

- 双鸭山市人民政府2026年森林草原防火命令…………… (1)
- 双鸭山市人民政府关于印发《双鸭山市国民经济  
和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知…………… (2)

---

编辑出版：双鸭山市人民政府办公室

网 址：[www.shuangyashan.gov.cn](http://www.shuangyashan.gov.cn)

地 址：双鸭山市尖山区世纪大道70号

准印证号：（双内资准印）2019001号

---

# 双鸭山市人民政府 2026年森林草原防火命令

双政规〔2026〕1号

为有效预防和扑救森林草原火灾，确保人民生命财产安全和国家生态安全，根据《森林草原防灭火条例》《黑龙江省森林防火条例》和有关法律法规规定，结合我市实际，特发布如下命令：

## 一、森林草原防火期

2026年全市春季森林草原防火期为3月15日至6月15日，其中4月20日至5月20日为春季森林草原高火险期；秋季森林草原防火期为9月15日至11月15日，其中10月1日至31日为秋季森林草原高火险期。根据实际情况，各县（区）政府可以调整森林草原防火期和森林草原高火险期。

## 二、严控野外火源

森林草原防火期内，除经依法批准外，在森林防火区禁止烧荒、烧秸秆、烧枝桠、烧煮加工、吸烟、烧纸、烧香、野炊、使用火把、点火取暖、燃放烟花爆竹和孔明灯、焚烧垃圾等野外用火行为。在林区草原要道和景区入口设立检查站和森林草原防火警示牌，进入森林草原防火区的人员、车辆应当依法接受森林草原防火检查和宣传教育，对携带的火种和易燃易爆物品集中保管，切实做到封住山、看住人、管住火。

## 三、落实防火责任

严格实行地方各级人民政府行政首长负责制和部门、单位领导负责制，严格执行“三单一承诺”和“两书一函”工作机制，从地方政府、职能部门、森林草原经营主体三个方面落实责任。涉及两个以上行政区域或者管理区

域的，有关政府或主管部门要建立森林草原防火联防机制，明确联防职责，协同做好联防区域内森林草原防火工作。要完善和落实应急预案，强化应急准备，实行24小时执勤、备勤、靠前驻防制度，时刻保持临战待命状态，一旦接到火情报告，要迅速出动重兵，确保“打早、打小、打了”。坚持依法打击森林草原火灾违法犯罪行为，开展专项行动，对应当实施行政处罚的，一律依法严惩；对失火、纵火引起火灾构成犯罪的，一律依法追究刑事责任。

## 四、强化监督检查

各县（区）、各相关部门和单位要依法开展全方位、常态化、拉网式森林草原火险隐患大检查。在高火险期，各级森林草原防灭火指挥部负责人和成员单位负责人要深入基层一线，包片蹲点指导检查，认真排查风险隐患，做到横向到边、纵向到底。加强高火险区巡逻管控，严看死守敏感地区和重要设施。对检查中发现的问题，责令有关单位限期整改，对拒不整改的，要依规依纪依法严肃处理。森林草原防火期内，各级森林草原防灭火指挥机构要严格执行24小时值班带班制度，及时上报火情，确保信息畅通。

任何单位和个人发现森林草原火情，应立即拨打12119森林草原火警电话报警。

双鸭山市人民政府市长：

高慎江

2026年3月13日

# 双鸭山市人民政府 关于印发《双鸭山市国民经济 和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

双政发〔2026〕4号

各县（区）人民政府，市政府各直属单位： 审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《双鸭山市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经双鸭山市第十七届人民代表大会第五次会议和市政府第四十八次常务会议

双鸭山市人民政府  
2026年3月14日

## 双鸭山市国民经济和 社会发展第十五个五年规划纲要

### 目 录

- 第一章 双鸭山中国式现代化新征程实现良好开局
  - 第一节 “十四五”时期发展取得重大成就
  - 第二节 “十五五”时期面临的发展环境
  - 第三节 “十五五”时期在双鸭山加快建设社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位
- 第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求
  - 第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想
  - 第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则
  - 第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标
- 第三章 构建现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基
  - 第一节 优化提升传统产业
  - 第二节 培育壮大新兴产业及未来产业
  - 第三节 促进服务业优质高效发展
  - 第四节 加快产业集聚提质
- 第四章 以科技创新引领，因地制宜发展新质生产力
  - 第一节 创建高能级科技创新平台
  - 第二节 加快科技创新和产业创新融合
  - 第三节 建立健全教育科技人才一体发展机制
- 第五章 以发展现代化大农业为主攻方向，推动乡村全面振兴
  - 第一节 全方位夯实粮食安全根基

- 第二节 推进现代化大农业加快发展
- 第三节 构建多元化食物供给体系
- 第四节 发展农产品精深加工业
- 第五节 加快推进和美乡村建设
- 第六节 提高强农惠农富农政策效能
- 第六章 畅通经济循环，激发消费潜能和有效投资**
  - 第一节 大力提振消费
  - 第二节 扩大有效投资
  - 第三节 积极融入全国统一大市场
- 第七章 全面深化改革，为高质量发展注入动力活力**
  - 第一节 充分激发各类经营主体活力
  - 第二节 持续优化营商环境
  - 第三节 加快完善要素市场化配置体制机制
  - 第四节 健全经济治理体系
- 第八章 壮大对外经济贸易 提高对外开放水平**
  - 第一节 构建对外开放新格局
  - 第二节 提升口岸功能
  - 第三节 提高国际经贸合作水平
- 第九章 强化优势互补，促进区域协调发展**
  - 第一节 促进国内合作
  - 第二节 提升城市宜居水平
  - 第三节 推进以人为本的新型城镇化
  - 第四节 发展各具特色的县域经济
  - 第五节 促进域内一体化发展
- 第十章 加强生态环境治理，筑牢北方生态安全屏障**
  - 第一节 持续深入推进污染防治攻坚
  - 第二节 系统修复生态空间
  - 第三节 推动绿色低碳发展
  - 第四节 加快形成绿色生产生活方式
- 第十一章 繁荣发展文化事业和文化产业，培育壮大文旅产业**
  - 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观
  - 第二节 繁荣文化体育事业
  - 第三节 推动特色文化旅游全域全季发展
  - 第四节 发展冰雪经济
  - 第五节 发展文化创意设计
- 第十二章 推动社会事业发展，增进民生福祉**
  - 第一节 促进高质量充分就业
  - 第二节 多措并举促进居民增收
  - 第三节 办好人民满意的教育

- 第四节 兜牢社会保障底线
- 第五节 建设高水平健康双鸭山
- 第六节 加快推进基本公共服务均等化
- 第十三章 积极应对人口变化，促进人口高质量发展**
  - 第一节 加快培养和引进高素质人才
  - 第二节 健全人口发展支持服务体系
  - 第三节 积极应对人口老龄化
- 第十四章 加快构建现代化基础设施体系，提高综合承载能力**
  - 第一节 加快新型基础设施建设
  - 第二节 完善现代化综合交通运输体系
  - 第三节 加快水利基础设施建设
  - 第四节 推动能源基础设施建设
- 第十五章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安双鸭山**
  - 第一节 增强维护国家安全能力
  - 第二节 坚决维护国家“五大安全”
  - 第三节 防范化解重点领域风险
  - 第四节 持续强化公共安全治理
  - 第五节 加快提升社会治理水平
- 第十六章 坚持和加强党的全面领导，为“十五五”目标努力奋斗**
  - 第一节 加强党对经济社会发展的领导
  - 第二节 推动全面从严治党向纵深发展
  - 第三节 加强社会主义民主法治建设
  - 第四节 健全规划实施机制

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推进中国式现代化，科学制定并有效实施“十五五”规划，对于双鸭山市推动高质量发展，牢牢把握维护国家“五大安全”重要使命，为基本实现社会主义现代化奠定坚实的基础具有重大意义。本纲要依据《中共双鸭山市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，是今后五年双鸭山市国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全市人民努力奋斗的行动纲领。

## 第一章 双鸭山中国式现代化新征程实现良好开局

### 第一节 “十四五”时期发展取得重大成就

“十四五”时期，双鸭山市发展历程极不寻常、极不平凡。经受住新冠疫情严重冲击，扛住宏观经济下行特别是煤炭行业周期性下行等巨大压力和艰巨繁重的发展任务，有效应对一系列重大风险挑战，全市上下踔厉奋进，共同努力，《规划纲要》提出的主要目标和任务总体进展顺利，经济平稳健康发展，发展质效稳步提升，社会大局和谐稳定，高质量发展再上新台阶，“十四五”夯基垒台、积势蓄能，为“十五五”乘势而上、跨越发展奠定坚实基础。

综合实力实现新跃升。地区生产总值总量持续攀升，较“十三五”末增长92亿元，年均增长

4.3%，农林牧渔业总产值、规上工业增加值、社会消费品零售总额年均分别增长4.4%、3.5%、8.4%，高于“十三五”期间1.1、0.9、5个百分点。固定资产投资累计完成600亿元，较“十三五”时期增长20%以上。一般公共预算收入年均增长18.1%，较“十三五”末翻一番。税收收入总量突破200亿元，较“十三五”时期增加43亿元。县域地区生产总值占全市GDP比重达到67%，较“十三五”末提高5个百分点。宝清县经济综合排名跨入全省十强县。

产业升级取得新成效。产业结构不断优化，三次产业比例从2020年的42.5：22.5：34.9调整为34.8：20.3：44.9。非煤产业占规上工业增加值比重提升5个百分点。实施重点产业项目535个，累计完成投资383.3亿元，较“十三五”期间增长20%。产业格局从“一煤独大”向“多元支撑”加速转变，煤炭、电力、钢铁、粮食加工、新能源及新材料五个百亿级产业集群初步形成，《黑龙江双鸭山矿区西区总体规划（修编）》在全国首个获得国家批复，2008年以来我省首个获得国家能源局批复的东辉煤矿项目正式开工建设，全市煤炭产量2482万吨，较“十三五”末翻一番，居全省首位。建龙高端管材产量达到150万吨，较“十三五”末翻一番，钢铁产值实现487亿元，较“十三五”期间增长43.7%。石墨产业实现从开采、加工到负极材料生产的从无到有全产业链发展延伸，石墨精矿粉生产能力达到25.5万吨，石墨及新材料产业主营收入突破100亿元。新能源及其他类型装机容量达到128万千瓦，较“十三五”期间翻一番。双鸭山经济技术开发区、集贤经开区通过省级化工园区认定。

乡村振兴绘就新画卷。粮食生产实现“二十二连丰”，粮食产量较“十三五”末增长10%，成功建成33个省级现代农业科技示范基地。新建高标准农田239.8万亩，垦地合作面积由10万亩扩大到122.2万亩。农产品加工转化率达到75%，较“十三五”末增长23.4个百分点，全市鲜食玉米加工量突破6亿棒。农业生产综合机械化水平达到98.8%。农村危房改造任务全部完成，农村污水治理率较“十三五”末提高3倍，饶河县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作获得中办、国办表扬，宝清县入选国家级乡村全面振兴工作联系点。

科技创新释放新动能。创新能力持续提升，国家级高新技术企业、科技型中小企业分别达到27户和92户，较“十三五”末分别增加15户和35户。省级科技创新平台20个，较“十三五”末增加18户。“蜂巢电商科技园”通过国家级众创空间备案，建龙钒钛研究院、北方粳稻研究重点实验室分别通过省级新型研发机构和实验室备案，实现省级新型研发机构、重点实验室“零”的突破。全市首个技术转移中心建成，中央引导地方科技发展等省级科技成果转化项目21个，获得省科学技术奖项6个。

全面改革开创新局面。国资国企、财税金融、社会事业等重点领域改革纵深推进，营商环境持续优化，经营主体满意度进入全省前列，在全省率先制定完成“城市发展机会清单”，实现政务服务网上办理全覆盖。探索实施“税助融”等创新举措174项，居全省前列。民营经济发展活力充分激发，新增经营主体8万户，较“十三五”末增长21.2%。农村改革稳步推进，“三资”管理制度基本完善，全市农村土地规模经营面积达到407.34万亩。

开放水平迈上新台阶。外贸进出口总值由12.4亿元增加到31.6亿元，实际利用内资由52亿元跃升至275亿元，年均分别增长20.2%、39.5%。龙臻电商跨境产业链供应基地投入运营，跨境电商发展实现“零”的突破，饶河县获评全国农村电商“领跑县”，电商网络零售额年均增速15%。中国（黑龙江）自由贸易试验区双鸭山经开区协同发展先导区获得国家批复。

生态改善厚植新优势。单位GDP能耗实现“五连降”。实施超低排放改造项目51个，淘汰小锅炉70个，空气质量优良天数比率稳定在96%以上，居全省前列，受污染耕地安全利用率保持100%。

实施全省首个历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，1200公顷生态伤疤“披绿重生”。建成省级幸福河湖16个，宝石河获评国家级幸福河湖。治理水土流失1056平方公里、侵蚀沟990条，国控断面水质五年均达标。我市在全省率先建立“生态总长制”，成功入选国家“林长制”改革典型案例，“打造矿井水减排行动示范样板”入选中国节水十大经典案例。饶河县获评国家生态文明建设示范区。宝清县被命名为国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

文旅繁荣激发新活力。成功举办全省首届界江旅游联盟大会。市图书馆、科技馆建成投用，市图书馆被评为国家一级图书馆。新增4A级景区3个，3A级景区1个。宝清县圣洁摇篮山滑雪场成功获评国家级滑雪旅游度假地。创建全国文明村镇15个。饶河县入选文化产业赋能乡村振兴试点县。

城市品质获得新提升。牡佳客专双鸭山段运营通车，双鸭山迈入高铁时代。俄气入双工程启动实施。实施交通基础设施项目275项，投资较“十三五”增长18%，新增国省道349公里、农村公路772公里，乡（镇）和建制村通硬化路比例达到100%，友谊、宝清、饶河一级公路全线贯通。县级及以上城市集中式饮用水水源地水质达标率达100%。新建改造供排水、供热、燃气及雨污分流管网465公里，供水普及率达100%，改造老旧小区224个、城市棚户区4.7万套，20万居民住上“舒心房”。乡镇以上实现千兆光纤、5G网络100%全覆盖。新增绿地965公顷，较2020年增长30.7%。居住建筑节能标准由80%提升至100%。在城区建成基本型一刻钟便民生活圈10个，品质型生活圈4个，城市宜居宜业环境和综合承载力显著提升。

民生福祉达到新水平。民生领域累计支出778亿元，民生支出占一般公共预算支出比重超过80%，较“十三五”末增长15%。城镇新增就业9.4万人。城乡居民收入年均分别增长4.9%、6.7%，均高于经济增速。新改扩建幼儿园、中小学校570余所次，普惠性幼儿园覆盖率93%，义务教育入学率、巩固率均达100%，高考高分段人数、上线率跃居四煤城首位。新扩建医院26家，建成三甲医院4家、临床重点专科37个，紧密型县域医共体实现全覆盖。“三保”覆盖面持续扩大，参保率逐年提高。职工、居民医保封顶线分别提高至50万元、48万元，五年翻一倍，药品、耗材平均价格分别下降54%、71%，有效减轻群众就医负担。城市、农村低保标准较“十三五”末分别提高29.1%、59.7%。建成38个综合性居家和社区养老服务中心，较“十三五”时期增加90%，年均增长13.7%，全市201个城市社区、461个行政村实现社区养老服务设施全覆盖。每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到国标。全市殡仪馆实行公益化运营管理，四项基本服务减免实现100%全覆盖。安全生产基础更加夯实，生产安全事故起数、死亡人数分别下降26%、31%，未发生较大及以上生产安全事故。

## 第二节 “十五五”时期面临的发展环境

未来五年，国际环境错综复杂，政治经济格局持续演变，各种不确定难预料因素增多。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存的时期，我省高质量振兴发展迎来重大机遇和有利条件，双鸭山市发展面临新形势、新变化、新机遇、新挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧；国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省内看，习近平总书记亲临黑龙江视察发表重要讲话、作出重要指示，赋予黑龙江维护国家“五大安全”和建好建强“三基地一屏障一高地”重要使命任务，党中央实施区域协调发展战略和区域重大战略，出台进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破政策

措施，提出促进东中西、南北方协调发展的战略部署，有利于黑龙江更好发挥资源、生态、科研、产业、区位优势，进一步锚定战略方向，集聚要素资源，夯实基础、全面发力，推动我省高质量振兴发展取得新突破。从双鸭山看，党中央、国务院，习近平总书记指明的前进方向和发展路径，我省大力实施建设“六个龙江”，推进“八个振兴”，为双鸭山充分释放煤炭、农业、湿地、森林、口岸等资源和区位优势，加快推动高质量发展提供了重大政治机遇、政策机遇和发展机遇。同时，发展速度慢、经济总量小、产业层次低，结构调整不快，资源优势没有充分释放，产业链条偏短，民生保障和基础设施建设水平不高，人口流失情况仍然严峻，统筹发展和安全的能力弱等问题需要切实加以解决。

### 第三节 “十五五”时期在双鸭山加快建设社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省建设现代化强省重振雄风、再创佳绩的关键时期，也是双鸭山市赶超晋位、高质量发展的关键时期。全市上下要坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记嘱托、踔厉奋发、勇毅前行，保持战略定力，增强必胜信心，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，聚焦“产业、城市、社会”三个转型，充分释放资源禀赋优势，着力破解发展难题，集中力量办好自己的事，全方位推动经济高质量发展、可持续振兴，为建设社会主义现代化双鸭山奠定坚实基础。

## 第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求

### 第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神。围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢牢把握维护国家“五大安全”的重要使命，扛牢建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命，努力在建设“六个龙江”、推进“八个振兴”中主动作为，着力打造东北地区重要的煤电化材产业集聚区、全省现代化大农业建设先行区、黑龙江向北开放重要节点城市、资源型城市转型发展样板城市和生态旅养融合现代化宜居城市，奋力谱写中国式现代化双鸭山新篇章。

### 第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚，把党的领导贯彻政治、经济、文化、社会、生态文明等各方面全过程，为推进中国式现代化双鸭山实践提供根本保证。

——坚持人民至上。始终把人民对美好生活的向往作为振兴发展的奋斗目标，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化

建设成果更多更公平惠及双鸭山人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领可持续振兴发展，将转方式、调结构、提质量、增效益作为振兴发展的重中之重，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构持续优化，更好地服务和融入构建新发展格局，奋力走出高质量发展、可持续振兴的新路子。

——坚持全面深化改革。进一步解放思想、更新观念，强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识、争先意识，推进深层次改革，扩大高水平对外开放，着力破除制约高质量振兴发展的体制机制障碍，以改革和开放为经济社会发展注入新动力新活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入和服务全国统一大市场，加快建设法治经济、信用经济，创建全省一流营商环境标杆城市，形成充满活力、规范有序的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。践行总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，担负起国家“五大安全”使命责任，强化底线思维，防范化解重大风险挑战，增强经济社会韧性，提高维护各领域安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

### 第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标

到2030年，“两区三城”建设取得突破性进展，形成经济实力强、发展活力足、城市魅力大、幸福指数高的可持续振兴发展新局面，为2035年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——经济发展迈上新台阶。推动质的有效提升和量的合理增长，产业结构调整取得重大进展，传统产业获得新提升，新兴产业不断壮大，内需拉动作用持续增强，经济增长潜力持续释放，经济发展质量效益持续提高，打造东北地区重要的煤电化材产业集聚区、全省现代化大农业建设先行区取得新突破，支撑全省高质量振兴发展的作用进一步增强，经济总量在全省位次实现前移。

——科技创新能力实现新提升。科技自主创新及应用能力不断增强，教育、科技、人才发展“三位一体”融合推进，全社会研发投入稳步提升，科技成果转化不断提高，科技创新和产业创新加快融合，全社会创新创造活力逐步释放。

——改革开放实现新突破。治理体系和治理能力现代化水平逐步提高，国资国企改革持续深化，民营经济发展活力明显增强，营商环境持续优化，重点领域和关键环节改革取得重大突破。对外开放通道、平台更加完善，开放水平不断提升，向北开放重要节点城市作用充分彰显。

——绿色发展取得新成果。生态环境治理体系加快完善，蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性、稳定性、持续性显著提升，绿色发展动能加快培育，能源结构不断优化，生态价值充分释放，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，生态安全屏障更加稳固，生态旅养融合的现代化宜居城市魅力更足。

——社会文明程度和民生福祉达到新水平。高质量充分就业取得新进展，城乡居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬和劳动生产率同步提高，社会保障水平、公共服务能力不断提升，多层次社会保障体系更加健全。社会主义核心价值观深入人心，文化创新创造活力不断激发，群众精神文化生活更加丰富，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——安全保障取得新成效。国家“五大安全”保障能力全面加强，粮食、能源、边境安全保障能力持续提升，产供储销体系不断优化，防范化解重大风险的体制机制持续完善，重大突发公共事件应急处置能力显著增强，自然灾害防御体系更加健全，社会治安综合治理水平不断提升，平安双

鸭山建设迈向更高水平。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2030年	年均/累计	属性	
经济发展	1.地区生产总值(GDP)增长(%)	—	保持在合理区间,各年度视情提出	预期性	
	2.规模以上制造业增加值增长(%)	—	5	预期性	
	3.民营经济增加值增长(%)	—	高于GDP增长	预期性	
	4.全员劳动生产率增长(%)	—	高于GDP增长	预期性	
	5.常住人口城镇化率(%)	72左右	—	预期性	
创新驱动	6.全社会研发经费投入增长(%)	—	5	预期性	
	7.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.6	—	预期性	
	8.数字经济核心产业增加值增长(%)	—	5.5	预期性	
	9.工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重(%)	9	—	预期性	
民生福祉	10.城镇新增就业人数(万人)	6.5	—	预期性	
	11.居民人均可支配收入增长(%)	—	与GDP增长同步	预期性	
	12.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.7	—	约束性	
	13.每千人口拥有医护人员数(人)	执业医师数(人)	3.2	—	预期性
		注册护士数(人)	4.1	—	预期性
	14.养老机构护理型床位占比(%)	75	—	预期性	
	15.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	[6]	预期性	
16.人均预期寿命(岁)	80.4	—	预期性		
绿色低碳	17.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	完成省下达目标		约束性	
	18.非化石能源占能源消费总量比重(%)	完成省下达目标		约束性	
	19.新能源装机占全市电力总装机比重(%)	50	—	预期性	
	20.细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	完成省下达目标		约束性	
	21.优良水体比例(%)	完成省下达目标		约束性	
	22.森林覆盖率(%)	40.02	—	约束性	
对外开放	23.对俄货物贸易总额(亿元)	15	—	预期性	
	24.进出口加工总值(亿元)	20	—	预期性	
安全保障	25.粮食综合生产能力(亿斤)	完成省下达目标		约束性	
	26.煤炭产量(万吨)	3510	—	约束性	
	27.发电量(亿千瓦时)	250	—	约束性	

### 第三章 构建现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，聚焦省委构建“4567”现代化产业体系，坚持绿色发展、转型发展，立足双鸭山资源禀赋、产业基础等比较优势，加快发展接续替代产业，着力推动传统产业数智化赋能提升、优势产业创新集聚、新质生产力落地布局，不断延伸产业链条，推动产业集群发展，切实把煤炭（能源）产业绿色发展的文章做活、非煤产业培育新质生产力加快发展的

文章做大，全力构建具有双鸭山特色的现代化产业体系。

### 第一节 优化提升传统产业

以科技创新引领传统产业升级，用数智技术、绿色低碳技术推动煤炭等重点产业提质扩能，实现产业绿色低碳转型，降低产品单位能耗与碳排放，着力打造东北地区重要的煤电化材产业集聚区。加快煤炭产业发展，打造东北三省最大的现代化煤炭（能源）产业集群。

推动智慧矿山建设，加快矿山装备自动化、数字化、智能化升级改造。发挥重点国有企业智能化示范煤矿的引领带动作用，分类分级全面开展智能化煤矿建设，推进煤矿智能一体化管控，到2030年末，生产煤矿全部完成智能化综合管控平台建设。有序提升煤炭优质产能，加快在建煤矿投产和地方煤矿升级改造，谋划推进双河镇1000万吨/年新建煤矿项目前期工作、东荣一矿等8处煤矿在现有生产（建设）规模基础上提高产能，支持顺发等现代化煤矿建设，鼓励支持30万吨/年及以下生产和建设煤矿加快提升产能。持续提高安全监管质效，推进煤矿安全工程建设，保障矿山生产安全。到2030年，煤炭产能达到5740万吨。推进煤电煤化产业链延伸，做大“煤头化尾”，以煤制化学品、煤制化肥等精深加工为重点，推动向腐植酸、褐煤蜡等高附加值产品延伸，加快推进国能宝清褐煤蜡和腐植酸等项目建设，到2030年，煤化工产能达到356万吨。做大‘煤头电尾’，加快推进煤电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造‘三改联动’，推动煤电逐步由基础保障性向系统调节性电源转型。

#### 专栏2 煤炭产业

类别	重点项目
煤炭产能	加快东辉、东荣三矿、盟度等26个续建煤矿项目建设。推进顺发、天佑、利元、宝泰、老岗等5个新建煤矿项目和东荣一矿、万城、朝阳、长山、大民、山磊(双垄)、发展、隆中等8个提能改造煤矿项目开工。谋划推进双河镇、方盛、东保卫、升平、鑫达、宏大、大雁、福平等14个改扩建和新建煤矿项目前期工作。
矿山安全	新安煤矿冲击地压防治、防火治理、采面瓦斯治理工程,东保卫煤矿瓦斯治理、防灭火、煤层注水工程,双阳煤矿改建、注浆阻水工程,东荣一矿安全改造等项目。
煤化工	25万吨/年腐植酸、2000吨/年褐煤蜡、万吨级褐煤蜡、龙煤天泰煤化工升级改造等项目。

改造提升钢铁冶金产业，以高端化、智能化、绿色化为发展路径，构建现代化钢铁产业体系。加大科技研发力度，推动引导重点企业加大研发力度，与高端装备制造企业开展定制化合作，重点开发耐高温、抗腐蚀、抗高强度冲击等优异性能钢材，谋划特种合金钢、低温海洋用钢等高附加值项目，进军高端市场。优化钢铁产品结构，聚焦产业链深度整合与价值链高端跃迁，推动钢铁产业全链条协同智能化赋能升级，加速钢铁向高附加值、绿色化转型，提升钢铁新材料产品比重。推进石油钻杆、特性臂架管等高等级管材的研发和生产，拓宽产品在页岩油开采、大吨位起重机领域应用，通过产品升级迭代，降低普通钢材产品占比。推进钢铁产业绿色发展，全面实施钢铁产业超低排放改造和节能减碳，重点推进建龙生产全流程老旧重点设备更新改造、节能减碳综合再利用、绿色低碳智能化改造、数智化转型升级等项目，减少污染物排放，降低产品单位能耗与碳排放，提升产业发展可持续竞争力。

## 专栏3 钢铁冶金产业

类别	重点项目
产品提升	建龙矿业羊鼻山铁矿深部接续工程,建龙钢铁高等级细管绿色智造、标准油井管生产加工、合金管生产加工等项目。
技术改造	加快建龙生产全流程老旧重点设备更新改造,建龙化工脱硫装置环保工艺升级改造、设备改造等项目建设,推进建龙化工超低排放改造等项目开工。

提质升级粮食加工、建材和装备制造三大产业。提升粮食初加工水平,大力发展精深加工,推动产业链向高附加值环节延伸,重点围绕玉米、水稻、大豆等粮食加工产业,打造我市富硒大米、非转基因大豆制品等地域品牌,推动粮食加工产业向规模化、绿色化方向发展。鼓励建材企业开发C140高强度、水下速凝、抗盐抗寒等特种水泥型号,全面拓展高端水泥门类。加快发展煤机装备、新能源开发、现代煤化工等产业,围绕煤矿综采攻关极薄煤层液压支架,多功能掘进装备,大倾角、长距离、大运量的输送设备的技术研发和应用,加快装备制造业高效发展。

## 第二节 培育壮大新兴产业及未来产业

聚焦战略性新兴产业和未来产业,以“集群化、高端化、绿色化”为导向,培育新质生产力新引擎、新赛道。构建多元支撑、高效协同、绿色集约的现代化产业体系。

培育壮大新兴产业,聚焦发展优势潜力,加快推进新能源、新材料、生物经济等产业协同发展,加强产业配套协作,提升产业层次,着力培育壮大新兴支柱产业。推动新能源产业发展,坚持系统融合,一体发展,统筹推进新能源开发和高水平消纳。扩大新能源规模,抢抓新能源上网电价市场化政策窗口期,扩大风电光伏发电更大规模平稳发展,强化新能源开发空间集约复合利用,有序推进新能源项目建设。建设全省重要的区域性新能源产业集群。到2030年,新能源电力装机容量达到400万千瓦,占全市发电装机容量的50%。提升新能源消纳水平,推动新能源从单一电力消纳向多能综合利用转变,加快向绿色液体燃料、算电融合、绿电直连、零碳园区等场景拓展。推进双鸭山生物制绿色甲醇及绿色航煤一体化、集贤风储氢醇一体化等项目建设。拓展新能源产业链,围绕风机叶片、塔筒、储能设备等核心部件制造,加大招引力度,促进风电与储能装备制造产业链属地化发展。

## 专栏4 新能源产业

类别	重点项目
风电	龙煤集贤二期20万千瓦风力发电、中船科技集贤二期30万千瓦风电、中电工程友谊10万千瓦风电、大唐宝清20万千瓦风电、国能宝清煤电化10万千瓦风电、四方台区北京洁源20万千瓦风电、中船双鸭山经开区2.25万千瓦分散式风电、尖山区20万千瓦风电等项目。
光伏	尖山区中小企业园区光伏发电储能、岭东区葵安葵阳分布式光伏发电及配套设施、岭东区2万千瓦分布式光伏发电、友谊生物质预处理及配套离网新能源等项目。

培育壮大新材料产业,以石墨、钒等新材料产业为重点,统筹推进全产业链协同发展。推进石墨产业发展,加快石墨产业向“探、采、加、生态修复”一体化发展,促进石墨资源释放,重点谋

划石墨密封、散热、导电、超硬等领域项目。建设“石墨采选—球形加工—天然+人造负极制备”负极材料全产业链生产基地，鼓励支持企业与高校和科研院所合作，加速石墨科技成果转化，形成多点支撑、多链并举的石墨产业发展新格局。推进钒产业发展，依托钒产业发展基础和核心技术优势，鼓励和支持企业提升钒原料生产和加工能力。培育和壮大全钒储能产业，积极拓宽钒产品应用领域，谋划钒系催化剂、钒系颜料、钒合金等深加工产品，重点发展高纯钒、军工及航空航天等高端业态用钒产品，拓展钒产品在化工、环保等领域应用，构建从原料冶炼到高端产品制造的全产业链，建设钢钒新材料和全钒产业链创新示范产业集群。推进玄武岩开发利用，依托我市玄武岩储量丰富、品质优良的优势，加大产业龙头企业引进和培育力度，以玄武岩纤维及其制品为重点，拓展开发高端差异化产品。

专栏5 新材料产业

类别	重点项目
石墨产业	黑龙江碳一负极材料、石墨坩埚/窑坯生产加工、年产10万片石墨双极板、岭东区石墨资源综合利用、经开区石墨新材料高纯化与高端应用等项目。
钒产业	双鸭山市钒液流储能全产业链示范基地、年产1.5万吨高纯氧化钒一期等项目。

加快发展生物经济，聚焦生物制造、农业、医药等发展方向，谋划推动生物产业向规模化、高端化发展。发展生物制造，依托现有产业基础，巩固和提升燃料乙醇、食用酒精、赖氨酸等产业规模，重点推进玉米产业向维生素、氨基酸、辅酶Q10等方向进一步延伸。推进生物化工，围绕秸秆等资源利用，推动生物质与绿电、绿氢耦合发展，紧盯前沿技术，探索生物塑料、生物高分子材料、纤维素乙醇、黄腐酸等非粮产业发展新路径。壮大生物农业，实施生物科技创新平台建设工程，加快水稻、大豆等主粮新品种研发，构建育繁推一体化现代育种体系，推进生物修复转化应用，培育黑土保育产业体系，加强生物育种与数字农业结合。培育生物医药，规模化种植道地药材，建设寒地北药种植基地，发挥寒地北药优势，促进原料药、医药中间体与制剂一体化发展，谋划推进青霉素生物制药等项目，打造生物医药产业示范区，实现生物医药产业新突破。

专栏6 生物经济

类别	重点项目
生物农业	宝清县东北亚农业科技创新中心、宝清县力丰安格斯肉牛繁育养殖示范基地新建项目(二期)、宝清县现代种业提升工程、岭东牧昌牧业万头种牛繁育基地等项目。
生物医药	青霉素生物制药、哈药股份发酵、宝清县中科先丰中药材加工、宝山区80兆瓦光伏配套种植北药制中药片剂等项目。

前瞻布局未来产业，探索发展新路径，培育发展新动能。促进新型储能发展，以长时化、安全化、智能化为发展方向，聚焦技术创新应用，推动新型储能多元化发展。重点发展电网侧新型储能，支持用户侧储能，推进新型锂离子电池、钠离子电池、钒液流电池、压缩空气储能、抽水蓄能等独立储能电站建设，探索储能融合发展新场景。加快发展数字经济，推动数据要素市场化配置改革及价值释放，加快数据资源开发利用。建立健全数据要素基础制度，建设公共数据管理平台、公共数据授权运营平台和城市可信数据空间，加快补齐数据基础设施短板。加强数字产业化集聚，深

化产业数字化转型赋能，以生产装备数字化升级、信息系统网络化综合集成和制造模式智能提升为重点，建设一批具有行业先进水平的数字化车间、智能工厂。充分发挥尖山区数字服务外包产业园带动作用，促进实体经济与数字经济深度融合，“十五五”期间，数字经济产业营收增幅超过GDP增速。推广人工智能应用，深入落实“人工智能+”行动，开展人工智能通识教育，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等相结合，拓展智慧农业、智慧矿山、智慧文旅、智慧养老等多元化应用场景，全方位赋能千行百业。推进低空经济发展，大力推动“低空+应用场景”发展，强化农业植保低空作业能力，推行无人机应急救援、矿区安全和森林防火低空巡检。大力发展低空飞行培训服务业，鼓励开展无人机操控和驾驶培训业务，扩大飞行培训规模。

#### 专栏7 新型储能和数字经济

类别	重点项目
新型储能	吉能宝清350MW/1750MWh压缩空气储能示范、宝清八五二农场抽水蓄能电站、黑龙江融祥储能电站、友谊县电网侧独立储能电站项目。
数字经济	集贤县数字农业创新中心、智慧水利平台，宝清县数字农业、八五三分公司智慧农业，饶河县电商直播示范基地，尖山区算力中心、洪余安防安全智慧赋能服务，四方台区盛安民爆智能化调度指挥中心，经开区数字园区管理平台、跨境数字贸易综合服务平台等项目。

#### 第三节 促进服务业优质高效发展

推进生活性服务业品质化升级，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，着力构建优质高效的服务业新体系。改造提升传统服务业，推动生活性服务业向“高品质、多样化、便利化”延伸。推进多层次商圈建设，加快县域商业体系建设及县域商贸设施改造，提升核心商圈水平与商贸配套。积极发展旅游康养、养老托育、文化娱乐等就业带动力强、满足群众生活需求的生活性服务业，形成新的经济增长点、市场消费点、就业拉动点。大力发展现代服务业，积极发展生产性服务业，以生产性服务业推动产业集聚，大力发展工程设计、咨询评估、法律、会计审计、信用中介、检验检测认证等服务。推动生产性服务业向“专业化、高端化、数字化”延伸，构建与实体经济相匹配，与消费需求相适应的现代服务体系。扩大服务业开放，引导发展高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务业，提高金融服务实体经济效能。推进服务业融合发展，提高现代服务业与传统产业、制造业、农业融合发展水平，以服务业扩容提质支撑经济高质量发展、人民生活水平持续改善。加强现代物流配送与供应链建设，推进农村电商高质量发展。深化服务业监管改革，完善支持服务业发展政策体系，扩大优质经营主体。

#### 第四节 加快产业集聚提质

优化产业空间布局，持续实施“满园工程”，加强政策支持引导，以龙头企业为引领，吸引产业链上下游企业集聚，不断壮大产业规模。健全企业梯度培育机制，培育发展产业链链主企业，强化供应链整合，构建以链主为核心的产业生态体系，梳理产业链上下游关键核心技术短板、薄弱环节，强化技术攻关和企业招引培育，推动链主企业开放供应链和平台资源，促进产业链本地配套和协同发展，形成与链主企业紧密协作的产业梯队，增强产业链整体韧性，提升资源利用效率，不断壮大产业规模。促进产业集群化规模化，围绕聚链成群，瞄准重点传统产业和重点新兴产业，强化

相关产业集群化发展，推动企业集中、产业集聚、能级提升，重点培育一批具有一定经济规模、产业特色突出、上下游产业深度联动、资源配置高效、服务功能完备、竞争优势明显的百亿级特色产业集群。

专栏8 园区特色产业培育

园区名称	重点发展方向	发展目标
双鸭山经济技术开发区	重点发展化工产业、新能源产业、新材料产业、钢铁冶金产业、绿色食品产业和商贸物流产业。	主营收入实现 500 亿元
集贤经济开发区	重点发展化工产业及农副产品加工产业。	主营收入实现 60 亿元
友谊经济开发区	重点发展绿色农副产品深加工产业及配套综合仓储物流业。	主营收入实现 20 亿元
宝清经济开发区	重点发展煤电化循环产业、农业加工产业、商贸物流产业。	主营收入实现 200 亿元
饶河经济开发区	重点发展农林产品加工业、对俄互市贸易加工业。	主营收入实现 10 亿元

打造专业化园区，以双鸭山国家级经济技术开发区为核心，以集贤、友谊、宝清、饶河四个省级经开区为支撑，强化园区专业化建设，完善园区专业化基础设施，加强土地集约利用和闲置低效用地盘活，提升综合承载力和招商竞争力，推动项目向园区集中、产业向园区集聚，打造百亿级专业化园区。推进工业用地“标准地”改革，深化开发区管理制度改革，提升园区发展活力。

专栏9 园区提升

类别	重点项目
双鸭山经济技术开发区	新型煤化工产业园、绿色食品及新材料产业园、食品物流园区“九通一平”配套,化工园区基础设施一期(中电工程配套)、化工园区安全风险评级基础设施改造能力提升、集中供热管线工程、污水管道干线维修工程、污水处理厂外网工程、应急机场配套道路工程,四方台循环经济产业园基础设施等项目。
集贤经济开发区	集贤经济开发区铁路编组站、基础设施项目三期等项目。
友谊经济开发区	友谊经开区C区基础设施、友谊经开区加工厂房等项目。
宝清经济开发区	宝清经开区农副产品深加工园区中草药加工园配套基础设施、农副产品深加工园区基础设施(二期)、化工园区B区基础设施配套等项目。
饶河经济开发区	经开区基础设施、农林产品产业园建设等项目。

第四章 以科技创新引领，因地制宜发展新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，锚定“四个面向”战略方向与国家战略需求，以提升创新体系整体效能为核心，以发展新质生产力为着眼点，推动科技、人才、教育“三位一体”融合发展。

第一节 创建高能级科技创新平台

统筹联动各类资源，构建层次分明、功能互补、高效协同、精准适配的创新平台。加快创新平台建设，坚持“向新提质、多元发展”的原则，以科技创新为导向，以全要素集聚为支撑，加强与国内高校、科研院所合作，加快建设省级工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台，依托中国农科院东北亚农业科技创新中心，争创现代农业领域重点实验室，打造一批高水平的科技研发和成果转化基地。推进创新平台资源共享，建立平台耦合联动和开放共享机制，推动科研设施、数据、人才等资源跨平台、跨机构共享，支持组建产业技术创新联合体，组织引导企业积极申报省“科技创新券”，全面提升平台服务产业发展效能。优化跨区域科技创新合作环境，建立一站式服务平台与联席会议制度，推动资源高效配置。培育壮大创新主体，强化企业科技创新主体地位，完善创新服务体系，实施科技型企业梯次培育计划，加大高新技术企业扶持力度，推动高水平创新资源向企业集聚，鼓励企业加大研发投入力度，提升企业自主创新能力，培育一批具有竞争力的创新型企业。

## 第二节 加快科技创新和产业创新融合

促进创新要素和产业资源全面精准衔接、高效有序互通，加快科技和产业融合发展，促进创新供给与产业需求精准对接。建立创新融合体制机制，强化应用牵引，发挥科技创新增量器作用，促进创新要素和产业资源全面精准衔接、高效有序互通、协同融合发展，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技产业创新融合体系，把科技创新“关键变量”转化为新质生产力发展“最大增量”，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。增强自主创新能力，完善科技创新政策体系，加大财政科技投入力度和精确性，引导金融资本和社会资本更多支持科技创新，围绕我市主导产业等重点领域，鼓励龙头企业联合高校、科研院所聚焦煤炭智能开采、钢铁绿色制造、新能源、新材料等产业开展核心技术攻关，组织实施一批重大科技专项，突破一批关键核心技术，提升产业核心竞争力。促进科技成果转化，健全科技成果转化服务体系、完善转化链条，培育技术转移服务机构和技术经纪人队伍，常态化组织开展各类科技成果与我市企业对接交流与转化签约活动，搭建院校企对接渠道，加强产学研合作，加大对科技成果转化项目的支持力度，促进科技成果在我市落地转化。

## 第三节 建立健全教育科技人才一体发展机制

强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。加大科技人才培育力度。实施更加积极、开放、有效的科技人才政策，建立健全一体推进的协调机制。深入推进黑龙江能源职业学院、技师学院内涵式建设，统筹抓好教育、培训和就业，培养造就更多高技能实用型人才，进一步加大毕业生留市就业创业支持力度，更好服务地方经济社会发展。拓宽创新型人才引进渠道，实施科技人才集聚计划，加大高层次科技人才、产业领军人才引进力度，强化与高校、科研机构、创新平台、企业合作，联合培养和引进人才，促进人才交流、产教融合、科教融汇。强化人才服务保障，实施更加积极、开放、有效的人才政策，强化政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才引进良性互动，为人才提供良好的发展空间和待遇保障。弘扬科学家精神，营造一流的科技人才创新创业氛围。

### 专栏 10 科技创新

类别	重点任务和目标
创新主体培育	高新技术企业数量突破40家,发明专利拥有量达到100件。

创新平台建设	组织企业与高校和科研院所对接,促进产学研深度融合,实施科技项目30项。建成10个省级以上科技创新平台。
科技成果转化	促进校院企对接合作。提升黑龙新双锅、双煤机电等企业智能制造水平,引导研发高效低耗能采煤智能装备。支持推动建龙钒钛研究院高炉中钛渣冶炼技术开发、新产品开发以及钒电解液生产研究。力争全社会研发投入年均增长5%以上,力争实现科技成果转化45项。

## 第五章 以发展现代化大农业为主攻方向,推动乡村全面振兴

锚定当好国家粮食安全“压舱石”战略定位,以发展现代化大农业为核心,围绕“稳产量、提质量、增效益”目标,加快建设现代农业大基地、大企业、大产业,统筹推进“四个农业”建设,率先实现农业“五化”,打造全省重要的粮食和绿色食品生产加工产业集群,推进乡村全面振兴实现新突破。

### 第一节 全方位夯实粮食安全根基

统筹产量产能、生产生态、增产增收,全面落实新一轮千万吨粮食增产计划,以良田、良种、良机、良法、良制融合为抓手,大面积提升单产,增强粮食等重要农产品供给保障能力,到2030年,粮食综合生产能力达到760万吨。实施良田建设行动,围绕数量、质量、生态“三位一体”目标,守牢1589.97万亩耕地和1367万亩永久基本农田保护红线,稳定粮食作物面积,采用综合措施保护黑土地,高质量推进高标准农田建设,率先将具备条件的永久基本农田建成高标准农田,到2030年,全市高标准农田达到1231万亩。加快中低产田改造,完善排灌设施,加强农田防护林建设,提升耕地质量。实施良种创新行动,加快推进现代种业创新工程,加强大豆、水稻等种源技术攻关,选育高油高产大豆、耐密宜机收玉米、优质食味水稻等优良品种,培育、引进种业创新企业。充分发挥中国水稻研究所北方水稻研究中心主体带动作用,提升农业种质资源研究、保护与利用能力,以良种提高单产。实施良机应用行动,实施农业机械化提升工程,加快农机更新换代和高端农机推广应用,推广动力换挡和无级变速拖拉机、气力式电驱培育、引进种业创新企业播种机等高端智能作业机械,推进北斗自动驾驶系统在农机领域推广应用。到2030年,综合机械化率达到99%以上。实施良法推广行动,集成先进技术,优化生产模式,开展绿色高产高效创建行动。推广大豆、玉米大垄密植高产栽培、一喷多促、保护性耕作、水稻地表水灌溉等重点农业技术。实施良制创设行动,加快发展农业适度规模经营,提高农业规模化、产业化、集约化经营水平。加大省级“掌上植保”平台推广力度,深化病虫害统防统治和专业化防治。稳步推广农业生产托管,推进农垦先进生产模式和管理经验向农村延伸。

#### 专栏11 高标准农田建设

建设目标	重点任务
到2030年,累计建成高标准农田1231万亩	集贤县建成186万亩,友谊县建成158万亩,宝清县建成555.8万亩,饶河县建成286.9万亩,尖山区建成2万亩,岭东区建成4.7万亩,四方台区建成10.2万亩,宝山区建成27.4万亩。

### 第二节 推进现代化大农业加快发展

统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,提高农业发展质效,推动双鸭山农业现

代化建设走在全省前列。推动科技兴农，把发展农业科技放在更加突出位置，加强现代农业科技示范基地建设，深化与科研院所合作，推动中国农业科学院东北亚农业科技创新中心落地，建设玉米、大豆、水稻等综合性研究中心。促进数字技术和现代农业全面融合，布局智慧农业应用场景建设。集成智能农机和北斗导航技术，促进数字技术和现代农业全面融合。推动绿色惠农，加快发展农牧结合、种养循环的绿色生态农业，建设绿色生产基地，做大做优绿色食品产业，建设绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。健全农业生态环境保护制度框架，构建农业绿色发展长效机制，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用，加强农膜和农药包装回收处理，实施化肥农药减量增效行动，落实面源污染防治。推动质量立农，打造高品质农产品供应体系，完善全链条标准化建设，推进品种培优和标准化生产。健全农产品认证、追溯机制，推动农产品产地准出与市场准入有效衔接，鼓励更多农产品获得高端品质认证，构建质量农业发展新格局，农产品质量安全走在全省前列。推动品牌强农，整合资源打造区域特色品牌，突出培育一批优质农产品品牌，发挥地理标志产品优势，积极参加“一线城市品牌行”活动，扩大农产品市场化营销份额。支持电商直播、定制农业等营销方式，提升农产品价值链，打造稳定可靠的供应链和产业链体系。

#### 专栏 12 四个农业统筹推进

类别	重点任务、目标
科技兴农	提升智慧农机装备作业服务水平,加强种质资源保护与利用,推进新品种选育、示范、推广等试验示范工作。
绿色惠农	绿色食品认证面积达到700万亩。指导企业开展绿色食品认证工作,加强绿色食品原料标准化生产基地建设与管理,保障绿色食品原料供给。
质量立农	全面构建现代质量农业发展新格局。实施智慧农安行动,强化全程追溯管理,完善全链条标准化体系,推进品种培优和标准化生产,推行网格化监管和承诺达标合格证制度。
品牌强农	落实农业品牌精品培育计划,推动更多优质的农产品、森林产品授权使用“黑土优品”和“九珍十八品”品牌标识。赴长三角、珠三角、粤港澳大湾区开展品牌推广,推动龙粤“南品北上,北品南下”省际合作。

#### 第三节 构建多元化食物供给体系

树立和践行大食物观，多途径开发食物来源，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物并举的多元化食物供给体系。做强畜牧业，全面提升畜牧业现代化水平，推进生猪产业稳定健康发展，扩大安格斯、海福特为重点的高端肉牛养殖规模，推进10万只以上商品鹅规模养殖示范基地建设，引进大型屠宰及肉食品加工企业，推动畜牧业繁育、养殖、屠宰、加工全链条发展。做优冷水鱼养殖业，实施冷水渔业振兴行动，稳定水产养殖面积，优化水产品养殖品种，以发展冷水渔业为重点，推动特色水产苗种产业发展，扩大河蟹、小龙虾等特色水产品养殖规模，构建特色更鲜明、结构更优、质量更高、效益更好的冷水鱼产业体系。做精特色农产品，推进鲜食玉米、杂粮杂豆、白瓜子、中草药、寒地果蔬等高值作物发展，整合鲜食玉米品牌，融入全省鲜食玉米产业带建设。开展设施农业提升行动，推进标准化棚室设施建设，扩大草莓、葡萄、反季蔬菜等种植规模。做活林下经济，依托丰富森林资源，重点发展林菌、林药、林果三大特色产业及林禽、林畜、黑蜂等林下种养业，打造特色森林食品品牌。延伸产业链条，开发保健品、调味品等系列产品。完善多元

化食物供给全链条配套服务体系，提升优质农林产品供给能力。

专栏 13 多元化食物供给

类别	发展目标	重点任务和项目
畜牧业	生猪、肉牛出栏分别达到57万头和4.4万头,大鹅饲养量达到280万只。	扩大岭东牧昌等肉牛养殖规模,推动散养向适度规模养殖转型。推进宝清20万头生猪屠宰加工、岭东高端牛肉制品精深加工、宝清鹅全产业链等项目。
冷水鱼养殖业	全市水产品产量2.5万吨以上,产值实现5亿元。	优化水产养殖结构,稳定水产养殖面积,扩大河蟹、小龙虾等水产品生产规模,建设冷水鱼养殖基地。推进进口俄罗斯水产品深加工等项目。
设施农业	全市设施农业面积达到1.8万亩。	优化设施结构,推进老旧低效棚室改造升级,建设一批棚室蔬菜科技示范基地,展示和推广先进的种植技术、品种和管理模式。
林下经济	全市林下经济经营面积达到20万亩,总产值突破26亿元。	优化林下经济产业结构,培育发展林粮、林菜、林下养殖、森林旅游等新兴产业。推进饶河中草药刺五加全产业链建设、五味子精深加工协同发展建设、榆黄蘑种植加工等项目。

第四节 发展农产品精深加工业

加强农业产业化经营，推动“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”提档升级。推进农产品加工百亿产业集群不断提质。扩大农产品精深加工规模，做强做大重点产业，围绕玉米、大豆等作物，大力发展以产业链为主的加工产业，延伸产业链条，促进产品增值。围绕水稻、杂粮杂豆及特色农林产品，重点发展以价值链为主的加工产业。围绕畜禽及水产品重点发展畜禽屠宰和肉类加工产业。推进农产品加工向绿色化、智能化、高端化发展。完善粮食产供销体系，提升粮食收储、运输、加工能力，确保粮食产储调供安全，全市标准仓容保持在500万吨以上。壮大现代农业企业规模，发挥农垦现代农业引领作用，加大龙头企业培育力度，全力招引国内外农产品加工龙头企业，引进一批投资规模大、科技含量高、产业链条长的优质项目，推进全市农产品加工企业做大做强，支持现有企业兼并重组、技术改造，推动农产品加工业高质量发展。

专栏 14 农产品加工业

任务目标	重点项目
农产品加工转化率达80%,规模以上加工企业达60家。	友谊县东北大自然糯稻及杂粮杂豆加工、大豆分离蛋白加工基地,宝清县江浙食品产业园、老苗食品年产5万吨优质绿色农产品深加工,进口俄罗斯大豆全产业链深加工,饶河桦树汁精深加工、饶河电商产品供应链产业园,四方台区新风江大豆和玉米加工、绿丰源1.5万吨/年玉米方便面,双鸭山经开区国运双龙食品产业园、垚鑫药食同源食品生产加工等项目。

第五节 加快推进和美乡村建设

因地制宜学习运用“千万工程”经验，逐步提高农村人居环境水平，打造宜居宜业和美乡村。加强乡村基础设施建设，完善农村供水体系，推行农村供水县域统管 and 专业化管护，推进农村电网

巩固提升，扎实推进“四好农村路”建设，实施农村危房改造，开展数字乡村发展行动，进一步完善农村物流体系，推动城镇基础设施向农村延伸。持续改善农村人居环境，重点解决好农村改厕、垃圾围村、污水治理、畜禽粪便（污）等问题，深入推进村庄绿化美化亮化。提高农村基本公共服务水平，加大县乡村公共服务资源投入和统筹配置力度，不断提高服务能力和服务水平，提高农村教育质量，推进健康乡村建设，提升医疗服务水平，健全养老关爱服务体系，落实养老保险机制，推进农村公共服务提档升级。提升乡村治理效能，加强农村基层党组织建设，健全自治、法治、德治相结合的治理体系。完善矛盾纠纷化解机制，推进法治乡村建设。深化农村精神文明建设，培育文明乡风。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，确保不发生规模性返贫致贫。拓宽增收渠道，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业。

#### 专栏 15 和美乡村建设

任务目标	重点项目
到 2030 年,农村生活污水治理率达 60%,生活垃圾收运处理的行政村比例达到 100%。	集贤县乡村振兴基础设施建设三期、集贤镇基础设施建设提升、饶河县乡镇基础设施改造提升,尖山区安邦乡宜居宜业和美乡村基础设施建设、自来水管网改造等项目。

#### 第六节 提高强农惠农富农政策效能

保持政策稳定性、延续性，提高强农惠农政策的精准性、高效性和指向性。完善乡村振兴多元化投入机制，将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，围绕农业农村领域，积极争取中央预算内、超长期特别国债等政策性资金，健全财政优先保障，金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，落实价格、补贴、保险等政策，加强粮食购销和储备管理，落实国家粮食主产区利益补偿等制度和耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴等政策。完善农资保供稳价工作机制。推进政策性农业保险扩面、增品、提标，实现水稻、玉米、大豆完成成本价保险和种植收入保险全覆盖。发展壮大新型农村集体经济，深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资金资产资源监督管理，提升新型农业经营主体整体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户与现代化大农业相衔接。深化供销社综合改革，打造为农服务主力军。健全要素优先保障机制，稳定土地承包关系，巩固完善农村土地承包经营制度，有序完成二轮延包工作。适时推进宅基地、集体经营性建设用地入市改革，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和住房等资源，分类保障乡村发展用地。推动城乡要素双向流动，引导资金、技术、人才等生产要素投入乡村。发展壮大乡村人才队伍，激励各类人才下乡服务和创业就业。

### 第六章 畅通经济循环，激发消费潜能和有效投资

坚持释放内需、扩大投资、融入全国统一大市场协同发力，将扩大内需和深化供给侧结构性改革相结合、惠民生和促消费相结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强参与国内大循环内生动力和可靠性，为高质量发展增添新动能。

第一节 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，发挥消费对经济发展的基础性作用，努力扩大消费增量，提升消费质量。落实消费政策，加大直达消费者的普惠政策力度，完善促进消费制度机制，落实国家消费品以旧换新政策并持续加力扩围，扩大家电等商品消费规模、稳固提升住房消费、拓展汽车消费。落实带薪错峰休假，强化消费者权益保护，营造安全放心消费环境。提升传统消费，鼓励大型商业设施引入多元业态，常态化开展购物节、直播促销等线上线下促消费活动，不断提升消费品供给质量。改造特色商业街区，扩大双鸭山老字号影响力，支持连锁经营与特色活动。打造提升县域商圈，完善农村消费体系，激活农村消费，推动城乡消费升级。培育新型消费，打造消费新场景新模式，鼓励首店、首发经济，发展沉浸式体验等情绪消费，推动商文旅体健多元消费融合发展。整合全市农产品资源，发挥饶河农产品电商示范引领作用，大力发展直播电商和即时零售等消费新业态，培育消费新增长点。

专栏 16 消费潜力提升工程

类别	重点任务、目标和项目
促进城乡消费	培育壮大尖山区消费中心商圈，促进岭东区、四方台区、宝山区、集贤县、友谊县等县(区)消费增长，探索宝清县、饶河县商圈建设。优化商业网点布局，改造提升一刻钟便民生活圈。
提升传统消费	推动现有商圈设施改造和业态升级，推广“双鸭山老字号”品牌企业，推进松江国际购物大厦二期商业综合体、百货大厦盘活、尖山区滨水商业广场、尖山区便民市场建设、岭东区滨水特色商业街建设、宝清县文旅消费综合体等项目。到2030年，规上服务业企业达到45户。
发展新型消费	推动传统商业主体向数字化、智能化转型发展。积极推动一百、松江等一批传统商业主体向数字化、智能化改造，促进线上线下融合发展。打造以多业态聚合，多场景覆盖为特征的新型消费模式，鼓励发展定制、体验、智能、时尚等消费业态。
培育市场主体	到2030年，批零住餐限上单位达到330家，年均新增5%。加快培育限额以上批发、零售、住宿、餐饮单位，结合行业实际给予引导助力，调动企业升限积极性。加强服务保障，助力各行业提升发展质量。

第二节 扩大有效投资

把投资于物与投资于人紧密结合起来，更好发挥政府投资引导带动作用 and 激发社会资本产业投资活力。发挥政府投资引导作用，优化政府投资结构，主动适应人口结构变化和流动趋势，提高民生类政府投资比重，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，探索编制全口径政府投资计划，加强政府投资全过程管理，深化审批制度改革，构建从预算到验收全流程监管体系，建立健全项目生成机制，提升项目前期工作质量和全周期管理水平，推动未竣工政府投资项目全部建成投产，确保资金安全、高效使用，发挥应有效益。围绕高标准农田、水利、交通、民生等重点领域谋划一批重点项目。推动政府投资带动社会投资，激发全社会投资活力。扩大产业投资规模，明确首位产业，研究制定产业链图谱，建立项目谋划储备机制，推动产业集群化发展。提高招商引资质效，加强合规管理，防止无效投资，实施招商引资

提效行动，强化与各类机构合作，引进战略性新兴产业等领域产业项目，鼓励在双企业增资，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。促进国有企业扩大有效投资，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。积极承接京津冀等发达地区产业外溢，吸引企业来双投资。

### 第三节 积极融入全国统一大市场

打通制约经济循环的关键堵点，促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动，推动建设统一开放、竞争有序，制度完备、治理完善的高标准市场体系。坚持纵深推进全国统一大市场建设“五统一、一开放”的基本要求，落实统一市场基础制度规则要求，构建高标准市场体系，打造市场基础制度规则、监管公平统一及设施高标准联通环境，与全国市场融为一体。全面落实市场准入负面清单制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。完善产权保护、市场准入、公平竞争、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，按照全国统一大市场要求争取更多应享利益，落实国家统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。规范市场监管执法行为，开展市场监管执法规范行动，提升法治监管、信用监管、智慧监管水平，推进质量强企强链。依法依规治理企业低价无序竞争，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，维护良性竞争的市场秩序。深入开展商品质量管理体系升级行动，积极融入高端市场认证体系，以高质量拓展国内、国际市场。健全一体衔接的物流服务网络，统筹现代物流服务网络硬件、软件和平台建设，大力发展多式联运，提升保障性铁路物流供应能力，有效降低全社会物流成本。推进商贸物流、冷链物流发展，培育现代化物流龙头企业，引导物流企业提升服务质量，推动本地产品与服务标准接轨国家标准，形成遵守流通规则的良好氛围，促进商品要素自由流动。完善城乡配送设施，优化市县乡村物流服务网络，打通配送最后一公里，保障工业品下行，农产品上行。

#### 专栏 17 商贸物流提升工程

类别	重点项目
物流枢纽	友谊县对俄贸易铁路物流加工基地建设、尖山区现代物流园区整体开发、双鸭山经开区益峰物流园区、集贤县电商物流分拣及配送中心、尖山区城市物流分拣中心等项目。
仓储设施	集贤县国有粮食仓储、宝清县米高农业科技有限公司三期原料成品库房、饶河县西丰粮食储备有限责任公司标准仓及地坪建设等项目。

## 第七章 全面深化改革，为高质量发展注入动力活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，全面落实经济体制改革重大任务，着力解决制约高质量发展的卡点堵点问题，培育壮大推进高质量发展的内生动力。

### 第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，建立健全中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，完善国有企业分类考核评价体系，健全国资监管体制机制，运用信息化手段实现穿透式监管，加快国有企业战略性重组和专业化整合。推进国企现代制度建设，优化董事会运行机制，完善公司治理。深入实施地方国有企业创新驱动发展战略，

加快国有企业战略性重组和专业化整合，推动国有企业在新兴产业等关键领域加大投资和布局力度，促进新质生产力发展，增强国有企业核心竞争力。支持“双矿”“农垦”“森工”等域内大型国企改革攻坚，吸引央企扩大在双投资规模，争取国家重大生产力布局落地，促进民营经济高质量发展，全面落实民营经济促进法以及修订后新颁布施行的黑龙江省民营经济发展促进条例，严格执行市场准入负面清单制度，优化民营经济发展环境，健全民营企业解难纾困长效机制，定期清理隐性壁垒。深入落实“小微企业融资协调工作机制”，搭建政银企高效对接平台，提升融资便利性和金融供给效率，推进中小企业和个体工商户发展，支持中小微企业参与政府采购、拓展国际国内市场。依法平等对待国有企业和民营企业，做到惠企政策一致、市场机会均等，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，打造支持全面有力、服务精准高效、竞争公平充分的政策惠企新局面，提升民营企业获得感。2030年民营经济经营主体数量达到11万户以上，民营企业占全市规上企业比重超80%。

## 第二节 持续优化营商环境

实施新一轮优化营商环境专项行动，以更高标准、更大力度、更实举措创建全省一流营商环境标杆城市。构建公平有序的市场环境，完善政府诚信履约机制，持续推进市场准入、准营和市场退出便利化、规范化，提高政府诚信规范度，加强精准监管、智慧监管与非现场监管。打造高效便捷的政务环境，完善领导干部包联服务企业（项目）机制，突破服务边界，打造“一站式”企业综合服务专区，深化“高效办成一件事”改革，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，最大限度利企便民。提高依法行政水平，规范执法行为，加强产权和知识产权保护，健全社会信用体系，弘扬企业家精神，构建亲清统一的新型政商关系，让企业和群众在公开透明、可预期的法治环境中创业发展。

## 第三节 加快完善要素市场化配置体制机制

深化要素市场化配置改革，促进要素自主有序流动，以要素市场化配置激发各类经营主体活力。促进各类要素资源顺畅流动、高效配置，完善要素市场制度和规则，推动用地、劳动力、技术、数据市场建设，积极参与资本市场建设。健全城乡统一的建设用地市场，完善农村承包地“三权分置”制度，提高土地要素配置效率。健全统一规范的人力资源市场体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，推动人力资源要素合理畅通有序流动。鼓励企业用好资本市场，支持域内企业在省内区域股权市场挂牌，规范股权、财务、公司架构等经营要素，推动资本要素服务双鸭山实体经济发展。建立技术供需对接机制平台，引导企业用好技术市场，促进技术要素向现实生产力转化。重视数据要素在经济运行中的作用，加强资源环境市场制度建设，建立数据产权归属认定，市场交易等制度体系，促进数据资源开放共享和高效利用。加强资源资产管理，加大存量建设用地和闲置房地产盘活力度，完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，深化产业用地市场化改革，推行产业用地标准化出让，建立以耕地总量动态平衡为核心的占补平衡机制，整合盘活农村零散闲置土地，推进土地集约高效配置。开展全市行政事业单位存量国有资产盘活利用。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

## 第四节 健全经济治理体系

抢抓国家实施更加积极的宏观政策机遇，加强预期管理，协同推进政策实施和预期引导，持续稳增长、稳就业、稳预期，适应国家政策一致性取向变化，构建高质量发展综合绩效考核体系。深化财税改革，健全现代预算制度，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，健全过紧日子长效机制，提升财政资金使用效益。加强国有资产管理，充分发挥“公物仓”作用，建立部门间资产调剂机制，有效盘活利用闲置资产，推进国有资产共享共用，降低行政运行成本。推进市以下财政体制改革，优化市与区收入分配机制，动态调整财政事权和支出责任。健全政府债务风险防控长效机制，全力推进政府债务率稳步压降。强化专项债券项目“借用管还”全流程管理，提高专项债券使用效益。全面承接落实税制改革任务，健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度。深化金融体制改革，优化金融监管服务，完善政府性融资担保体系，引导金融机构加大重点领域信贷支持，创新金融产品、拓宽融资渠道、提升融资效率。落实地方金融监督管理责任，依法将所有金融活动纳入监管，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。充实上市后备资源库，助推企业上市发展。深化公用事业价格改革，发挥成本监审基础作用，完善公共服务收费政策。深化天然气价格市场化改革，稳步理顺天然气终端销售价格。统筹考虑水资源状况和社会承受能力，科学制定调整供水价格。完善殡葬服务收费政策，加强殡仪服务、安葬收费管理。推进落实普惠养老、普惠托育收费政策，加强普惠性、非营利性幼儿园收费管理。

## 第八章 壮大对外经济贸易 提高对外开放水平

立足对俄区位优势，统筹贸易、投资、通道、平台建设，以“扩规模、优结构、强平台、畅通道”为重点，全面提升对外开放能级，打造黑龙江对俄开放重要节点城市。

### 第一节 构建对外开放新格局

高质量融入共建“一带一路”，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，推动传统贸易与数字贸易、绿色贸易深度融合，加快通道经济向多元化贸易发展，构建向北开放新高地。优化外贸结构，落实“买全俄卖全国、买全国卖全俄”战略，发展中间品贸易、绿色贸易，做大贸易总量，巩固日用百货、矿产、木材等传统产品进出口，扩大饶河口岸与俄远东地区跨境物流运输业务，拓展豆粕饲料、粮食、关键设备、能源资源等新兴领域产品进出口，做大对俄贸易规模。培育壮大外贸主体，大力招引进口落地加工、出口加工、贸工一体化等头部企业，开拓多元化国际市场。有效利用开拓国际市场扶持政策，加大对外贸企业融资、保险支持力度。鼓励企业积极参加国际展会，扩大国际市场贸易份额。拓展服务贸易，全面落实跨境服务贸易负面清单，加快推进离岸贸易发展，拓展新型离岸国际贸易。大力发展跨境物流、农业服务、教育医疗等服务贸易，提升服务贸易集聚发展水平，扩大我市服务贸易规模。

#### 专栏 18 对外开放

类别	重点任务、目标和项目
培育外贸主体	开拓多元化国际市场,进一步夯实外贸增长基础。外贸企业达80户。
跨境物流	提升跨境电商服务和应用能力,支持跨境电商平台、经营者、配套服务商等各类主体做大做强,扶持中机、赛格等对俄特色跨境电商品牌发展。培育年销售额超亿元的跨境电商企业2家以上。推进双鸭山国际陆港物流枢纽、中国宝清国际陆港、饶河县电商物流中心等项目。

## 第二节 提升口岸功能

以数字化转型、设施升级、畅通通道为重点，全面推进口岸服务能力、承载能力与通关效率提档升级。强化口岸智慧化建设，推进“智慧口岸”建设，优化口岸管理体制机制和货物通关模式，实行人货分流检验，加快通关流程。推动智慧监管融合，实现查验智能化、信息共享化，促进通关查验高效流转，实现通关查验大进大出、快进快出。完善口岸基础设施，升级改造口岸查验、物流、配套服务等设施，增加检验通道，拓展进境指定监管场地资质范围与进口品类。联合企业共建跨境电商生态链，推动跨境电商发展。提升口岸通行能力，破解对俄陆路通道“瓶颈”，推进饶河一波克罗夫卡口岸跨境基础设施项目建设，大幅提升饶河口岸过货能力。

### 专栏 19 口岸提升

类别	重点任务、目标和项目
建设口岸基础设施	强化客检、货检和中俄口岸基础设施建设。饶河一波克罗夫卡口岸乌苏里江跨境大桥工程项目。
提升口岸功能	打造具有综合性进口资质的特色饶河口岸，推进综合指定监管场地项目资质申报工作。推进饶河口岸综合能力提升、客货运输能力提升、海事业务用房及货运查验场地建设、浮箱升级改造等项目。
口岸通关便利化	推行“一站式”通关服务模式，设立综合服务窗口，为企业提供报关、报检、缴税等一站式办理服务，减少企业办事环节，提高通关效率。实现货运量5.7万吨，进出境车辆7000辆次，出入境人数6.3万人次。

## 第三节 提高国际经贸合作水平

坚持“走出去”“请进来”相结合，不断增强国际投资合作能力，提高国际经贸合作水平。扩大互市贸易规模，推进饶河边民互市贸易区制度创新，构建“企业+合作社”的互贸发展格局，实现互市贸易从“单一交易”向“产业融合”升级，完善扩展互贸商品网络销售渠道，争取国家边民互市贸易进口商品落地加工试点（第二批），打造互贸商品落地加工基地。深化对外投资合作。持续扩大对外投资合作规模，在农业种植、经贸合作等领域实现多元化发展。强化对俄文化、体育、教育、旅游等方面交流，拓展投资合作空间。加强外商投资服务保障，坚持“准入又准营”，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，促进外资境内再投资，塑造吸引外资新优势。鼓励外资参与新能源、粮食加工等产业投资，打造互利共赢的开放环境，提高利用外资规模与质量。

## 第九章 强化优势互补，促进区域协调发展

落实国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，科学统筹优化空间布局，打造高品质城区，强化县区合作、地企共建、做大做强县域经济，推动要素整合、资源共享、功能互补，为高质量发展拓展空间、增添动能。

### 第一节 促进国内合作

扎实推进东北全面振兴取得新突破，积极对接融入国家重大区域发展战略，拓展与京津冀、长三角、珠三角、粤港澳大湾区等发达地区的合作交流。扩大“双佛”对口合作，依托双鸭山黑土

地、中草药资源等优势，借力对口合作，引进佛山资金技术，培育经济新增长点。利用共建优势，建设优质农产品对珠三角供应基地，联手塑强绿色食品品牌，建立长期粮食购销网络。借鉴佛山园区经验，助力双鸭山提升产业园区规划水平，推动产业集群化发展。促进结对学校、职业教育交流合作，推进医疗康养产业协同发展。加强与国内发达地区对接，建立与京津冀、长三角、珠三角、粤港澳大湾区等发达地区的沟通对接机制，鼓励优势产业、头部企业、重点项目落地双鸭山，推广双鸭山市优势地产品，不断拓展合作交流。深入推动区域协调发展，树立大区位、大资源、大要素理念，在龙江东部城市群中发挥积极作用，加强全方位多角度合作。扎实做好援疆援藏工作，推动合作共赢发展。

## 第二节 提升城市宜居水平

深入践行人民城市理念，全面推动城市功能与品质同步提升。提升城区建设现代化水平，大力实施城市更新行动，加快燃气、供水、排水、供热等地下管线管网、住宅节能、老旧小区等改造，推进海绵城市建设，统筹城市防洪和内涝治理，提升应急处置能力，打造承受适应能力强，恢复速度快的韧性城市。补齐社区短板，完善社区公共服务、便民商业、公共活动场地等设施，改造升级一刻钟便民生活圈，开展完整社区建设试点，实施垃圾分类，全面推进充电设施网络布局和建设。强化城区综合管理，把城市管理作为民生工程，提升城市规范化、精细化、人性化、智能化管理水平，打造“文明城区”，改造提升商业步行街和旧街区，完善配套与交通。提高城市承载能力与安全韧性。提高城区腾空土地利用率，建设口袋公园，推动公园绿地开放共享。推进“四区共建”，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为抓手，通过要素整合、资源整合，实现四区共建，打造各具特色，分工协作，深度融合的高品质城区。提升主城区人口集聚功能，促进产城融合与“双福一体化”，建设宜居宜业的现代化城市。

### 专栏 20 高品质城区建设

类别	重点项目
供热工程	集贤县 2025—2027 供热管网改造、智慧供热改造，友谊县城区及红兴隆局直长距离供热、智慧供暖示范区、友谊县福佳家供热有限公司锅炉房移迁，宝清县城中村供热管网，饶河县智慧供暖，四方台区锅炉房供热设施设备升级改造，宝山区主城区锅炉更新改造、各矿区供热分户管网改造等项目。
供水工程	双鸭山市农村供水保障工程、集贤县供水一体化监测平台、集贤县供水一级管网及附属设施改造工程、友谊县乡镇供水设备改造提升、友谊县小区供水庭院和户内改造、宝清县徕凤湖水库供水工程、宝清县供水厂升级改造、饶河县智慧水务、四方台区供水设备改造、宝山区净化水厂升级改造、宝山区供水智慧水务及供水管网改造工程等项目。
排水工程	集贤县排水防涝设施建设工程、友谊县友谊镇城镇排水防涝明渠改造工程（总泵站至污水处理厂段）、红兴隆管理局雨污分流、宝清县建成区排水防涝能力提升和补短板、饶河县污水处理厂智慧管控及污水扩容、尖山区老旧小区雨污管道改造、四方台区雨水污水管网改造建设，宝山区污水管网及附属设备改造工程、污水处理厂升级改造、排水管网升级改造等项目。

老旧小区改造	双鸭山主城区住宅楼更新改造,集贤县老旧小区、棚户区改造,友谊县老旧小区改造、红兴隆局直地区老旧小区改造,宝清县老旧小区改造,八五九农场“两供两治一业”移交维修改造,尖山区老旧小区改造、安邦乡危房及泥草房改造、老城区“暖屋子”节能改造等项目。
城市提升	双鸭山市安邦河两岸亮化设施提升、市区车行道改造、市区人行道改造工程,集贤县城市更新改造、宝清县城市更新改造、八五二农场农垦公用基础设施、五九七农场农垦公用基础设施、八五三农场农垦公用基础设施,便民停车场建设、特种车辆停车场建设,岭东区安邦河沿岸滨水生态公园建设等项目。

### 第三节 推进以人为本的新型城镇化

完善城乡融合发展机制,构建新型工农城乡关系,加快提升城镇服务功能和城镇化率,改变城镇化发展不均衡现状。推进农业转移人口市民化,落实新一轮农业转移人口市民化行动,推进由常住地登记户口提供基本公共服务制度,稳步实现教育、医疗、住房、就业、养老、托育等基本公共服务对常住人口全覆盖。促进符合条件的农业转移人口与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。落实农业转移人口市民化激励政策,有效维护进城农民权益,吸引更多农业人口在城镇稳定生活。加快城镇化建设,提升县城规划、建设、管理水平,提高县城人居环境质量,建设生态宜居精致秀美县城。加强县城全生命周期管理,健全公共服务体系,提升产业支撑能力和公共服务能力。促进产城融合发展,分类推进以县城为载体的城镇化建设,以新型工业化带动新型城镇化,重点发展农文旅融合、农产品加工、服务业等比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业,推动以产兴城、以城促产、以业聚人,构建产业梯度布局、人口聚集就近就业、城市协调发展良性互动格局。推动边境地区加快发展,强化边境地区人口集聚能力,提高边境地区基础设施建设水平,合理适度开发边境村庄自然资源和民族文化资源,切实推进稳边固边,把饶河县建设成乌苏里江畔明珠城市。

### 第四节 发展各具特色的县域经济

坚持兴业、强县、富民一体发展,打造各具特色的立县优势主导产业,培育更多县域经济高质量发展增长极增长点。发展工业大县,加快集贤、宝清工业大县发展步伐,以“五头五尾”为抓手,推动粮食、矿产等资源精深加工产业链向中高端延伸,推进新能源开发和消纳一体发展,打造专业化园区,促进产业专业化、集群化发展。培育农业强县,发挥县域农业优势,推进与农垦一体化发展,促进一二三产业融合,培育一批农业产业化龙头企业,建设现代化大农业供应链、产业链、创新链。打造旅游名县,发展各类特色旅游,构建县域旅游体系、提升服务品质、强化旅游营销、打造特色景区,对接融入全省旅游体系,开发多种类型的旅游产品,打造独具特色的县域旅游品牌,形成串珠成链的域内旅游线路。到2030年,全市县域经济总量明显壮大,县域地区生产总值达到510亿元以上,各县县域经济综合实力位次在全省前移,宝清县力争进入全省前五强。

#### 专栏21 县域经济提升

县域名称	重点方向	发展目标
集贤县	重点发展农副产品精深加工、现代商贸物流产业、新能源产业。	县域GDP达到110亿元。
友谊县	重点发展农产品精深加工产业。	县域GDP达到55亿元。

宝清县	重点发展煤电化(材)产业和粮食精深加工产业。	县域GDP达到245亿元。
饶河县	重点发展特色文化旅游、电商直播、东北黑蜂制品、边境贸易。	县域GDP达到100亿元。

### 第五节 促进域内一体化发展

推动“矿地”“垦地”“林地”由合作发展向深度一体化发展转变，建立“资源共享、产业联动、服务协同、要素保障”的高效工作机制，构建相互促进、合作共赢的新发展格局。深化矿地融合，加大矿产资源领域合作开发，释放优势产能，保障资源供应，逐步恢复矿区生态平衡。做大“煤头电尾”“煤头化尾”文章，推进煤电和新能源等领域合作，促进能源结构优化和企业转型。加强垦地融合，在土地托管经营、产业项目建设、闲置资产盘活利用、垦地社会化服务改革等方面拓展合作空间。到2030年，垦地合作面积达到300万亩以上。推进林地融合，在林业资源综合利用、生态旅游开发、林下经济培育、碳汇交易等方面深度合作。通过规划统筹、产业融合、生态共建等方式，加快实现“矿地”“垦地”“林地”一体化发展。

#### 专栏22 域内一体化发展

类别	重点任务
矿地融合	打造双矿公司百亿级企业，支持双矿公司做优做强煤炭主业、“四化融合”发展、培育和壮大新质生产力。
垦地融合	推进“垦地合作”产业一体化进程。实施“农垦社会化服务+地方”行动。推进农垦改革“两供两治一业”等企业办社会职能移交工作。
林地融合	推行“三权分置+收益确权”改革。打造“政府+企业+社区”共建模式，开发生态旅游。探索“企业+合作社+农户”“企业+基地+农户”等模式，发展林下经济。构建碳汇项目开发体系。

## 第十章 加强生态环境治理，筑牢北方生态安全屏障

深入践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”发展理念，坚持生态优先、绿色发展，统筹推进高质量发展和高水平保护，以提升生态环境质量为目标，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展绿色转型。

### 第一节 持续深入推进污染防治攻坚

注重源头治理，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，强化减污降碳协同，多污染物控制协同、区域治理协同。深化落实“生态总长制”，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。深入打好蓝天保卫战，推进大气污染治理工程，完善重污染天气应急联动机制，持续开展秸秆计划烧除，强化秸秆综合利用和禁烧分区分类管控。实施焦化、水泥等重点行业超低排放改造工程，加快煤电机组节能降耗、供热、灵活性改造“三改联动”。深入打好碧水保卫战，实施水环境综合治理工程，推进重点流域系统治理，加强饮用水源地保护，提高城市污水收集率，深化工业水污染管控防治和城乡黑臭水体治理。持续开展入河排污口排查整治，保护美丽河湖，保持国考断面水质优良比例。到2030年，入河湖排污口溯源整治率达到100%。深入打好净土保卫战，实施土壤污染源源头防控行动，加强土壤污染源源头防控，强化受污染耕地安全利用和风险管控，加强畜禽粪污等农

业面源污染防治。实施固体废物综合治理行动，严控重金属污染，强化危险废物监管和利用处置，加强环境污染防治，深入推进新污染物治理。受污染耕地安全利用率达到94%。

### 第二节 系统修复生态空间

坚持增绿就是增优势、护林就是护财富，推进山水林田湖草湿一体化保护和系统治理。优化生态保护修复格局，加快推进历史遗留废弃矿山、已关闭矿山生态修复，加强采煤沉陷区综合治理和煤矸石综合利用。推进天然林保护，科学开展国土绿化行动，加大侵蚀沟治理力度，持续推进重点区域水土流失综合治理。实施地下水保护治理行动，推进地下水保护管理和超采治理。强化自然保护区管理，加强生物多样性保护，深入开展国家珍稀濒危野生动植物保护。加强生态保护监管，持续强化河湖长制，推行林长制，完善生态保护红线监管制度，开展生态保护修复成效评估，深化自然资源有偿使用制度改革，落实多元化生态补偿机制。建立健全生态环境利用制度，推进生态保护补偿，健全完善生态产品价值实现机制，因地制宜拓展生态产品价值转换。

#### 专栏 23 生态修复工程

类别	重点项目
矿山修复	三江平原(双鸭山片区)历史遗留废弃矿山生态修复示范工程、宝清县历史遗留废弃矿山生态修复、宝清县煤矸石生态综合治理、四方台区生态修复补充耕地等项目。
流域治理	双鸭山市入河排污口规范化建设、安邦河幸福湖建设、扁石河治理工程,集贤县幸福总干治理工程,友谊县小黄河治理工程,宝清县挠力河生态修复工程、宝石河幸福河湖建设、水美乡村及提升减灾能力建设、防洪减灾能力提升工程,挠力河下游水环境综合整治工程、挠力河水生态环境修复工程、饶河县挠力河防洪工程,乌苏里江航道清淤,尖山区二道河治理工程等项目。

### 第三节 推动绿色低碳发展

以“双碳”目标为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，不断增强发展动能，加快实现绿色、低碳、循环发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，开展节能降碳行动，实施碳排放总量和强度双控制度，严格执行节能审查，强化“两高”项目源头管控，推进“两高”项目实行碳排放等量或减量替换、新增用电量由新能源或可再生能源提供，加快节能降碳改造，实施钢铁、化工、水泥等重点领域节能降碳改造，2030年前实现碳达峰。加快交通运输装备低碳转型，淘汰老旧机动车，推动公共领域车辆电动化。积极参与全国碳排放权交易，推进林业碳汇交易，开发林业碳汇项目，增加碳汇储备。促进资源节约循环高效利用，完善资源总量管理和全面节约制度，实施资源高效利用行动，提高煤矸石、粉煤灰、尾矿、冶炼渣、建筑垃圾和农作物秸秆等大宗固废治理，提高煤矸石综合利用水平。强化节水约束性管理，加快再生水利用管道建设，提高再生水利用水平。加强生活垃圾分类和减量化、资源化利用，提升生活垃圾分类管理效能，促进循环经济发展，优化产业空间布局，推进园区循环化改造。

#### 专栏 24 绿色低碳发展

类别	重点任务和项目
绿色低碳改造	推进重点用能企业节能降碳改造。黑龙江省建龙钢铁节能减碳综合再利用、脱硫制酸、黑龙江省建龙钢铁有限公司绿色低碳智能化改造等项目。

资源循环利用	完善资源循环利用体系,推进园区循环化改造,以四方台区园区为示范,发展产业集群。推进新晖环保高炉渣固体废弃物环保综合利用、润辉固体废弃物处理再生利用、集贤县再生资源镇级规范化中转站、宝清县再生资源回收循环利用、东荣矿区矿井水综合利用工程、岭东区尾矿综合利用处置中心、东保卫矿井疏干水综合利用管网建设工程等项目。2030年,城市生活垃圾资源化利用率达到80%。
垃圾处理	市本级建筑垃圾消纳场建设,集贤县建筑垃圾消纳场及转运调配场建设及资源化利用、生活垃圾分类转运站建设,友谊县垃圾填埋场一期工程封场及二期工程雨污分流工程、建筑垃圾消纳场工程、垃圾转运中心建设,饶河县生活垃圾焚烧处理厂综合利用(二期)、建筑垃圾消纳场建设,尖山区建筑垃圾转运调配场、宝山区垃圾转运站及厂房维修等项目。

#### 第四节 加快形成绿色生产生活方式

坚持生产生活两端协同发力,深入推进生态环境分区管控,强化同国土空间规划衔接,协同优化产业布局,推广简约适度、绿色低碳、文明健康生产生活方式。加快形成绿色生产方式,优化能源供应结构,加快发展非化石能源,提升清洁能源供给能力,主动承接黑龙江省东部新能源产业集群建设,规模化、基地化发展新能源,构建以清洁低碳的能源为基础、智能高效的煤电为支撑、安全稳定的输电线路为载体的新型能源供给消纳体系,降低化石能源消费。推进绿色科技创新和先进绿色技术应用,推动工业、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型。倡导绿色生活方式,倡导绿色生活理念,畅通公众参与渠道,提高公众生态环保意识。落实促进绿色生活方式政策措施,健全绿色消费激励机制,倡导绿色出行,推广使用节能电器、新能源汽车、可降解包装等绿色低碳产品,推进家庭节能改造,全面推行垃圾分类,提高资源回收利用率。

### 第十一章 繁荣发展文化事业和文化产业,培育壮大文旅产业

坚持以社会主义核心价值观为引领,统筹文化事业与文旅产业发展,做优文化品牌,做活冰雪经济,做特创意设计,做强文旅产业,打造龙江东部生态康养旅游目的地。

#### 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习教育和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设,深化党的创新理论学习教育,常态化开展理想信念教育,加强和改进思想政治工作,深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育,筑牢双鸭山人民团结奋斗的共同思想基础。传承弘扬东北抗联精神、大庆精神(铁人精神)、北大荒精神。创新爱国主义教育方式方法,加强烈士纪念设施保护,依托七星山革命战迹地、珍宝岛烈士陵园等红色资源,高质量开展爱国主义教育活动和群众性主题实践活动。强化青少年理想信念教育,推进校园文化建设。统筹推进城乡精神文明建设,树立文明新风,弘扬诚信、廉洁文化建设,建强新时代文明实践阵地,加强公民道德建设,健全诚信长效机制,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理,巩固壮大互联网时代的主流价值、主流舆论、主流文化,提升信息化条件下文化领域治理能力,净化社会文化环境。

第二节 繁荣文化体育事业

坚持文化惠民，体育强民，深化文体融合，推动文化与体育事业协同发展。大力繁荣文化事业，深入挖掘和保护传承，丰富深厚的历史文化资源，构建具有双鸭山特色的文化品牌。加大文化创作和传播力度，营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，拓展网络文化直播等文化产品和艺术新形式。推动主流媒体改革创新，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。加强历史文化保护利用，实施历史文化遗产保护传承发展和革命文物保护工程，推进小南山等遗址保护利用。打造玉文化研学与旅游打卡地，推动传统工艺与文创融合，加强赫哲族鱼皮画、桦树皮制作等非遗项目品牌建设，借助媒体传播与展示展演激发传承人活力，让传统文化焕发时代光彩。完善公共文化服务体系，坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，完善基层公共文化服务网络，推动公共文化场馆和乡镇综合文化站等资源整合，推动优质文化资源直达基层。广泛开展群众性文化活动，以市人民艺术中心、文化馆等公共文化场馆为平台，培育演出团体，策划特色主题演出、艺术展，繁荣互联网条件下的大众文艺。推进书香社会建设，促进全民阅读。

专栏 25 文化事业

类别	重点项目
文化遗产保护	三江平原汉魏时期遗址—凤林城址第三城区防护、三江平原汉魏时期遗址—国家文物保护单位保护利用、三江平原汉魏时期遗址—长胜遗址群和平城址防护设施建设、宝清县全国重点文物保护单位炮台山古城遗址保护利用、饶河县小南山遗址保护展示利用设施建设等项目。
公共服务设施	双鸭山市档案馆建设、市级公共法律服务中心标准化建设、革命烈士陵园纪念馆改扩建、友谊县智慧图书科技馆建设、宝清县珍宝岛自卫反击战纪念馆改扩建、宝山区基层文化站服务设施提升改造等项目。

推动体育事业加快发展，统筹推进群众体育普惠升级、竞技体育能级跃升、体育产业整合增效，倡导科学运动促进健康。大力发展群众体育，开展全民健身运动，全面提升全民健身水平，增强人民体质。建设和完善与人口相适应的城乡普惠及群众性便民健身场所设施，推动双鸭山体育运动中心及社区健身设施建设，利用闲置资源建设小型健身场馆，加强农村地区体育场地建设，全面扩大公共体育场馆免费、低收费开放服务，到2030年人均体育场地面积达2.75平方米。加速提升竞技体育综合实力。积极探索竞技体育发展新路径，有效整合学校、协会、俱乐部等多方资源，加快构建“体校专业化训练、学校梯队化储备”协同联动的训练体系。持续优化竞技体育项目布局，重点巩固并提升速度滑冰、射击、田径等我市传统优势项目的核心竞争力。推动体文旅商融合发展，拓宽竞技体育发展途径，整合优质资源向竞技体育汇集，重点培养射击、短道速滑、田径、篮球等传统优势项目后备队伍。拓展“体育+”融合模式，促进赛事活动进景区、进街区、进商圈。培育特色体育赛事品牌，开发文创商品，提升城市影响力。提高场馆多元化运营、体育健身休闲、体育培训等服务品质，促进体育与文化、旅游、健康等产业融合发展。加强高危险性体育经营场所体育赛事监管，保障体育活动安全。

## 专栏26 体育事业

类别	重点目标和项目
体育场地设施	体育场馆综合利用率和开放率达到100%。推进双鸭山市体育运动中心、双鸭山市小型运动场地设施建设、友谊县康乐体育公园、宝清县体育公园、饶河县全民健身中心建设、岭东区定国山休闲露营体育公园建设等项目。
体育赛事活动	年度举办各级各类赛事不低于100次。新增省级比赛参赛项目4个。

## 第三节 推动特色文化旅游全域全季发展

坚持市场化运营，标准化建设，规范化管理，智慧化赋能，推动文旅深度融合发展，促进旅游产品、模式、业态创新升级。完善旅游发展体系，围绕构建“一核、两带、三区”发展格局，提升旅游品牌知名度，推进旅游产业和养老产业相结合，建设生态旅养融合现代化宜居城市，释放大森林、大界江、大湖泊、大湿地生态红利，全面提升景区景点吸引力，打造精品旅游线路，将双鸭山景区、景点深度融入全省冰雪游、生态游、红色游、界江游、民俗游、出境游体系，实现客源互送、线路互联。鼓励经营主体投身文旅产业发展建设，培育壮大文旅经营主体，加强文旅专业人员培养，强化文旅安全及市场监管，提高旅游服务质量。打造特色旅游品牌，丰富高品质旅游产品供给，强化旅游产品包装开发，拓宽线上、线下旅游宣传推广渠道，树立全季旅游品牌形象，促进旅游产品、模式、业态创新升级，建设冰雪旅游和夏季避暑旅游胜地。深入挖掘特色旅游资源，做美做优“生态宝地·乐享清福”“中华玉源·界江明珠”等特色核心品牌，打造乌苏里江界江游、七星河湿地游、七星山森林游等精品旅游线路，培育双鸭山特色鲜明的旅游IP。促进旅游融合发展，推进“旅游+农业”融合，围绕现代化大农业优势，建设农业观光、民俗体验、农耕体验等于一体的旅游目的地。推进“旅游+体育”融合，围绕提升旅游产品供给，培育“宝马”“村BA”等赛事活动品牌。推进“旅游+商贸”融合，围绕文化消费进商场、景区，打造综合性消费空间和场景。推进“旅游+教育”融合，围绕拓展旅游研学服务，打造红色研学旅游带。推进“旅游+非遗”融合，围绕非遗进社区、进景区活动，培育具有影响力的非遗景区。完善旅游服务配套设施，完善旅游公共服务保障能力，补齐交通、住宿、餐饮等供给短板，构建完备的旅游要素支撑体系。实施旅游景区提升工程，加强景区内部交通等配套设施建设，推进市县旅游集散中心和自驾游营地等设施建设，优化文化旅游综合服务功能。完善现代旅游业服务体系，建设智慧旅游平台，推动景区数字化改造，开发AI导览、虚拟旅游等产品。

## 专栏27 特色旅游发展

类别	重点目标和项目
旅游项目	全市接待游客数量和旅游收入年均增长5%和6%以上。推进羊鼻山旅游度假区、友谊凤岗镇农文旅融合二期、宝清县文旅产业创意及消费聚集区、岭东区“十里画廊”等项目。
旅游基础设施	宝清县圣洁摇篮山旅游景区基础设施提升，G331旅游公路及配套公共服务设施提升、文韵饶河体验中心建设、岭东区羊鼻山避暑康养中心建设等项目。

#### 第四节 发展冰雪经济

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念，构建冰雪运动、冰雪文化、冰雪旅游协同发展的产业体系。发展特色冰雪旅游，充分挖掘和整合冰雪资源，推动冰雪文化与历史文化、民俗文化、传统文化融合发展，重点培育集贤光辉岁月·雪村部落、宝清知青文化街区、饶河乌苏冬韵等冰雪文化体验区。打造温泉滑雪、边境风情、黑土年味、冰雪研学等冬季冰雪旅游精品路线。广泛开展冰雪嘉年华等富有地方特色的冰雪活动，举办大众滑雪精英赛、冬钓邀请赛等冰雪赛事，将独特的冰雪资源优势转化为产品优势、产业优势和市场竞争优势，把冰雪经济培育成双鸭山高质量发展的新增长点。完善冰雪配套设施，促进圣洁摇篮山旅游度假区等双鸭山域内滑雪场提升雪质、拓宽滑雪道、完善安全措施，实现提档升级，推进冰雪场馆建设，因地制宜、因时制宜，利用公园、广场等公共用地建设群众身边的冰雪场地，完善冰雪旅游配套服务和交通接驳，提升冰雪旅游接待能力。重点推进圣洁摇篮山景区基础设施提升、宝清知青文化街区配套、云峰山滑雪场改造等项目建设。

#### 第五节 发展文化创意设计

推动创意设计理念、方法、业态创新，促进创意设计与实体经济深度融合。培育经营主体，壮大多元化经营主体，大力发展创意设计服务，丰富设计内容，激活市场消费潜力，加快培育文化创意中心，建设创意设计产业园区，面向社会提供市场化专业服务。聚焦绿色食品、工艺美术、冰雪旅游等优势领域，全力打造“设计+”产业链，推动创意设计融入文创实体、旅游产业、生态农业等特色产业集群发展。培植创意产品，深入挖掘古玉文化、挹娄文化、赫哲文化、垦荒文化、红色文化、矿工文化等精神内涵与时代价值，设计开发文创文旅伴手礼，拓展“鸭鸭有礼”品牌知名度。打造具有辨识度的双鸭山特色原创IP和城市视觉标识，让文化资源转化为产业发展优势、城市竞争优势。到2030年，创意设计产业规模显著扩大，形成一批具有核心竞争力的企业和品牌，创意设计产业集群初步形成。

### 第十二章 推动社会事业发展，增进民生福祉

坚持在发展中保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，聚焦“急难愁盼”问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提高人民生活品质，稳步推进共同富裕，让发展成果更多惠及全体人民。

#### 第一节 促进高质量充分就业

坚持就业优先，健全就业促进机制，统筹扩大就业容量和就业质量。强化就业支撑能力，全面落实就业优先政策，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，着力解决结构性就业矛盾。积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，提升公共就业服务质量，有效开展职业技能培训，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体培训模式。完善脱贫人口就业帮扶长效机制，稳定和扩大重点群体就业，推广以工代赈促进就地就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展，实现高质量充分就业。“十五五”时期，城镇新增就业6.5万人以上。完善劳动关系协商协调机制，维护劳动者合法权益，营造公平有序就业环境。加大创业支持力度，优化创业环境，建设多元化创业孵化载体，加大对创业群体的扶持力度，完善融资担保、创业补贴等政策体系，构建“孵化+培训+融资”全链条创业服务模式。加强服务队伍建设，鼓励引导农民工、

大学生、退役军人等双鸭山籍人员返乡就业创业，形成就业新形态。深化产业工人队伍建设改革，培育支撑我市发展的优秀产业工人队伍，完善劳动者权益保障机制，破除就业歧视，营造公平有序的就业环境。

### 专栏 28 技能培训

类别	发展目标	重点任务和项目
实施“技能照亮前程”培训行动	“十五五”时期累计开展补贴性职业技能培训1.5万人次。	围绕新职业、新业态等重点领域,推行四位一体化培训模式,提升职业技能培训质效。鼓励低空运营企业积极开展无人机操控和驾驶培训业务。推进集贤县公共实训基地、宝清县公共实训基地、饶河县农民工就业创业服务能力提升工程等项目。
实施技工教育强基提质行动	“十五五”时期累计实现技工院校招生1000人。	优化院校布局和专业设置,深化“工学一体化”培养模式,遴选一批优质课堂、增设一批前沿专业,优化“政校企”技能人才培养联盟,提升技工院校育人质量。
实施技能强企业聚力赋能行动	“十五五”时期累计新增取得高级工以上职业技能等级证书300人次。	打造由链主企业牵头的“产教评”技能生态链,全面推行“新八级工”职业技能等级制度,提升企业高技能人才培养评价能力。

### 第二节 多措并举促进居民增收

拓宽收入渠道、提升劳动技能、优化分配机制，持续增加城乡居民稳定收入，有力提升城乡居民获得感与消费能力。拓宽居民收入渠道，落实城乡居民增收计划，加强企业工资分配宏观指导，促进工资性收入增长。丰富居民理财渠道，拓宽居民财产性收入渠道。实施强农惠农政策，建立新型经营主体与农民利益联结机制，促进共同致富增收。实施技能提升行动，拓宽低收入群体增收渠道，落实低收入残疾人家庭生活用电、水、气、暖等优惠补贴政策。优化收入分配机制，完善劳动者工资决定、合理增长、保障支付机制，推行工资协商制度，落实各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。建立重点群体工资合理增长机制。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，提升转移净收入水平。促进和规范公益慈善事业发展。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富，稳步扩大中等收入人群规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

### 第三节 办好人民满意教育

实施新时代立德树人工程，推进“五育融合”，加强科学、体育、美育、劳动教育，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，完善教育评价体系。推进基础教育扩优提质，促进学前教育优质普惠发展，开展入学适应教育，推进幼小学科衔接，提升保育保教质量。落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，到2030年，公办幼儿园占比达60%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到95%以上。推进义务教育优质均衡发展，落实国家免费教育扩面政策，探索推进义务教育年限延长，加强义务教育学校标准化和寄宿制配套建设。优化城乡教育资源配置，促进教育资源互优共享。促进普通高中多样化特色化发展，探索建设科学高中，办好综合高中，加大优质普通高中学位供给，实施县域高中振兴计划，提升优质高中办学质量。到2030年，高中阶段教育完成率达到88%以上。加快建设现代

职业教育体系，推动职业教育向服务赋能转型，加快推动职业教育与区域发展、产业布局相协调，实施职业教育产教融合行动，建设市域产教联合体、行业产教融合共同体，不断提升办学质量水平。推进职教集团一体化改革，提升职业学校办学能力，建设特色鲜明职业院校。强化校企合作机制，推进职普融通、课程融通，探索开展中职与普高学籍互转、课程互选等职业教育发展新模式。推进教育资源整合，盘活利用闲置教育资源。重点推进田家炳高中部、林业学校及矿区等学校整合，提高教育资源利用效率。深入推进教育数字化战略落地，优化教育教学与管理服务。实施学校管理提质工程，健全家校社协同育人机制，实施高标准教师队伍建设行动，弘扬教育家精神，加强师德师风建设，打造高素质专业化教师队伍。提升校园安全管理水平，加强校园安全隐患排查整治，强化师生安全意识与应急处置能力。办好特殊教育、继续教育、专门教育，规范民办教育发展。

专栏 29 教育高质量发展

类别	重点项目
基础教育	双鸭山市第二幼儿园重建、双鸭山市市区中小学办学能力提升、双鸭山市中小学综合实践学校改建工程、双鸭山市直属学校数智化赋能教育高质量发展、八五三农场中学运动场建设、宝山区育人小学教学楼和操场及附属设施维修改造等项目。
中等教育	市第一中学艺术体育教学中心，市第三十一中学艺术体育教学中心新建，市第一中学、市第三十一中学办学能力提升，友谊县高级中学体育馆，宝清县第二高级中学综合实验楼，饶河县高级中学公寓食堂艺体楼及运动场等项目。

第四节 兜牢社会保障底线

坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。完善社会保险制度，落实基本养老保险全国统筹制度，平稳落实延迟法定退休年龄政策，推动形成多层次多支柱养老保险体系，实施全民参保计划，扩大养老保险覆盖范围，逐步提高城乡居民基础养老金待遇水平，持续强化社保基金风险防控体系和社保基金监管保障建设。促进多层次医疗保障有序衔接，落实基本医疗保险省级统筹和药品采集，优化医保支付政策，完善基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，大病保险和医疗救助制度。持续扩大基本医疗保险覆盖面，参保率持续稳定在95%以上。优化异地就医直接结算服务，提升医保经办服务水平。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。实行失业保险和工伤保险政策，落实新就业形态人员职业伤害保障制度。发挥各类商业保险补充保障作用。优化社会救助体系，完善分层分类社会救助体系，建立低收入人口动态监测机制，强化低收入人群常态化救助帮扶，逐年提高城乡低保和特困人员供养标准。完善特殊困难老人、失独家庭、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。保障妇女儿童合法权益，推动妇女儿童与经济社会协调发展。健全残疾人康复专项保障政策，构建完善的精神卫生福利服务体系。加强殡葬行业综合监管，建立健全基本殡葬服务制度。加强退役军人服务保障，全面落实优抚对象抚恤补助待遇，持续争创全国双拥模范城市。

第五节 建设高水平健康双鸭山

落实健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，倡导健康生活

方式，提高人均预期寿命和人民健康水平。提升公共卫生服务能力，实施公共卫生体系强化行动，防控重大传染病，健全疾病预防控制体系，提升疾病预防控制核心能力。积极做好慢性病综合防控，坚持预防为主方针，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，运用现代生物技术、智慧诊疗手段推广开展早筛早诊早治，发展防治康管全链条服务，促进被动治向主动防转变、治已病向防未病转变，减少社会诊疗费用。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强心理健康和精神卫生服务。强化医疗卫生队伍能力和作风建设，倡导健康生活方式。提高医疗服务水平，以公益性为导向，深化公立医院综合改革，推动医疗、医保、医药协同发展和治理。构建优质高效的医疗服务体系，优化医疗机构功能定位和布局，构建以公立医院为主体、基层医疗卫生机构为基础、社会医疗机构为补充的优质、均衡、高效医疗服务体系。实施医疗卫生强基工程，提升医疗卫生服务能力，加快建设紧密型县域医共体，强化县区、基层医疗机构运行保障，推进全民健康数智化建设，推动远程医疗、巡回医疗，完善家庭医生签约与分级诊疗制度，持续深化医疗机构检查、检验结果互认。加强临床专科建设，创建省、国家级临床重点专科。到2030年，15分钟医疗服务圈基本形成。推动中医药传承创新，实施中医药振兴发展行动，完善覆盖城乡的中医药服务体系，推动县级中医院高质量发展，持续提升基层中医药服务能力，加大中医药人才引进力度，大力发展中医非药物疗法、特色康复和治未病服务，提升中医医院公共卫生应急救治能力。促进“中医药+”多业态融合发展，开展中医药文化惠民活动，推动中医药健康文化知识普及。

### 专栏30 医疗卫生

类别	重点任务和项目
能力提升	通过引进设备、加强人才培养、推动科研创新等措施，创建国家临床重点专科，进一步强化基层卫生服务能力。推进集贤县、友谊县、宝清县、饶河县紧密型医共体五大共享中心改扩建，推进双鸭山市区域智慧医疗建设、市人民医院设备购置更新、市中心血站提升改造、宝清县人民医院康复楼及智能化药房建设、饶河县基层医疗卫生能力提升、饶河县中心血库新建、宝山区人民医院康复护理升级改造、四方台区医院提档升级等项目。
疾病防控	提升疾控中心实验室检测能力、疫苗冷链运输能力。推进双鸭山市疾控中心扩建、双鸭山市急救中心能力提升、友谊县疾控中心实验室建设等项目。
中医药	提升中医医院公共卫生应急和优势专科能力，加快市中医院建设。推进市中医院医疗专项建设及设备购置、友谊县中医院康复楼、饶河县中医医院综合楼和附属楼改扩建等项目。

### 第六节 加快推进基本公共服务均等化

以缩小城乡、区域、群体间的公共服务差距为目标，加快构建覆盖全民、普惠共享、便捷可持续的现代基本公共服务体系。优化公共资源均等化配置，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。完善投入保障长效机制，推进文化体育等公共服务设施建设，增加县乡基本公共服务供给，加快缩小城乡间、区域间基本公共服务差距。盘活闲置资产为群众提供基本公共服务，提高公共服务场所管理水平和使用效率。全面深化事业单位改革。

### 第十三章 积极应对人口变化，促进人口高质量发展

坚持把人才资源开发摆在最优先位置，实施人口发展战略，积极应对人口结构变化，在“留住人”上下功夫，减少人口流失，保持人口规模，以人才振兴助力人口高质量发展。

#### 第一节 加快培养和引进高素质人才

实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。为各类人才施展才干提供更多机会和更大平台，向选好用好各方面人才要发展。实施人才引进计划，落实《新时代龙江人才振兴60条》《新时代龙江引进高层次人才若干规定》等人才政策，坚持以产业链为导向布局人才链，搭建差异化人才发展平台，聚焦重点产业、重大项目、重要领域急需紧缺需求，精准制定人才引进计划，加快培养和引进急需紧缺高素质人才，吸引更多人才选择双鸭山、扎根双鸭山、建设双鸭山。创新人才培育机制，建设高水平人才培养体系，实施人才培养工程，设立人才培育专项资金，依托产教融合联盟，推进科教融合、产教融合、成果转化落地，培养重点产业、重点行业、重点领域急需的高素质专业技术人才、技能型人才和实用型人才，不断提高自主人才培养质量。鼓励人才“归巢”，用好用活“双招双引”平台，广泛对接省外高层次人才与优质项目信息，灵活开展柔性引才，拓宽优秀人才返乡渠道，开展人才“归巢”行动，对引进高层次人才，分类给予安家补贴、配偶安置、岗位聘用等政策支持，吸引和鼓励随亲类、返籍类人才回双鸭山就业创业。深化人才管理和使用制度改革，营造识才、爱才、敬才、用才的良好环境。

#### 第二节 健全人口发展支持服务体系

完善生育支持政策体系，将婚嫁、生育、养育、教育统筹考虑，建立健全覆盖全人群、全生命周期的生育支持举措。完善生育支持政策，开展提升生育率行动，倡导积极健康婚育观。加强妇女和儿童健康服务保障，建立一揽子生育支持举措，在补贴、保险、休假、住房、教育等方面，加强对育儿家庭的全方位支持。完善生育保险制度，落实国家育儿补贴和个人所得税专项附加扣除政策。维护生育妇女就业权益，支持企业设置“生育友好岗”。落实生育休假制度，对3岁以下婴幼儿父母职工工作时间弹性安排、工作方式灵活安排，落实婚假、产假、护理等假期待遇。因地制宜制定对二孩及以上家庭给予购房补贴或适时调整住房公积金贷款额度和租房提取额度等支持政策，降低家庭经济负担。加强育幼服务体系建设，落实早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，推广新生儿出生前全周期基因筛查，从源头提升人口素质。建立普惠托育服务补助机制，发展普惠托育和托幼一体化服务。落实母婴健康专项行动，加快构建“1+N”托育服务体系，打造分工协同、就近就便的普惠托育服务网络。有效降低家庭托育成本，显著提升托育服务能力和质量。建设青年发展型社会。坚持党管青年原则，落实党建带团建工作机制，构建协同高效的青年发展政策体系，打造青年建功立业广阔舞台，营造友好有为的青少年成长环境。引领广大青年坚定理想信念、厚植家国情怀、勇担历史使命，让青年在双鸭山安好家、立好业、能发展。

#### 专栏31 人口发展支持服务体系

类别	重点任务和项目
政策支持	提倡适龄婚育,实施三孩生育政策,配套积极生育支持措施,落实国家育儿补贴制度,减轻家庭生育、养育、教育负担,促进提振生育意愿、提升生育水平。

服务保障	构建多元化普惠托育服务,大力推动有条件的幼儿园开展托育服务,提升服务规范与质量,落实普惠托育机构运营补贴制度。推动市托育综合服务中心投入运营,优先推动常住人口超过30万人口的县建设县级托育服务中心。推进双鸭山市妇幼保健孕育能力提升项目。
------	--

### 第三节 积极应对人口老龄化

以满足老年人多样化、多层次服务需求为导向,推动养老事业和产业协同发展,不断提高养老服务保障水平。优化基本养老服务供给,加强养老服务体系,支持发展居家养老、社区养老、机构养老等多种形式的养老服务模式,完善城乡养老服务网络,加强无障碍设施建设,扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给,强化失能失智老年人照护,扩大康复护理、安宁疗护服务供给,推进“养老院+护理院”新型康养模式,发展医养、康养联合体。大力发展城市居家社区嵌入式养老服务和农村互助性养老服务,加强养老服务人才培养力度,提升从业人员专业技能。推进公共设施适老化改造,持续强化居家养老无障碍环境建设。积极发展银发经济,以产品和业态创新满足各类养老需求,推动银发经济规模化、标准化、品牌化发展。探索建立与候鸟式养老相适应的新经济模式,完善适合旅居养老群体的“吃住行游”设施,打造特色产品线路,支持开发符合老年人衣、食、住、行、医等各类需求的老年用品,发展“养老+教育”,依托老年大学等开展线上线下相结合的老年教育,提升老年文体覆盖面,丰富老年人精神文化生活。积极开发老年人力资源,建立双鸭山市“银晖人才”信息库,发挥退休技术专家、教师等专业人士的优势作用,激发老有所为积极性,引导老年人参与文明实践活动。

#### 专栏32 养老服务

类别	重点任务和项目
机构养老	优化养老机构布局,完善不同功能类型的机构服务体系,提升养老机构专业化服务能力。推进双鸭山市第一社会福利院医养综合楼新建、双鸭山市第二社会福利院失能护理楼建设、友谊县第二社会福利院建设、宝清县失能老人护理院新建、饶河县老年养护院建设、宝山区综合型养老服务中心等项目。
社区和居家养老	健全涵盖多方面的支持政策体系,推进三级养老网络建设,营造孝亲敬老的良好社会氛围。推进集贤县15个村(社区)养老服务站点、友谊县2个社区养老服务站点、宝清县清逸康养小院新建、宝清县社区居家养老服务中心、饶河县公办社区养老服务网络建设、尖山区9个社区养老服务驿站、岭东区5个社区养老服务站点等项目。

## 第十四章 加快构建现代化基础设施体系,提高综合承载能力

坚持适度超前、不过度超前,加强基础设施统筹规划,围绕新基建、综合交通、水利、能源等关键领域,精准补短板、强弱项、提效能,加快构建高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### 第一节 加快新型基础设施建设

坚持服务发展、惠及民生、引领未来的目标导向,深化新型基础设施应用融合,以“用”促“建”,建成与双鸭山市发展需求相匹配的新型基础设施体系。加强数字基础设施建设,加快数据中

心和信息通信网络建设，实施信号升格行动，扩大千兆光网和5G覆盖范围，推进重点区域优先覆盖。开展多领域场景应用示范及专网建设。谋划大模型算力中心基地、云网、算网融合等新型算力设施，提供多领域算力服务，开发应用场景，推行数据共享。推进工业数字化建设，实施“工赋双鸭山”行动，强化工业互联网应用。加快智能制造，发展新型制造模式，通过数据驱动、智能优化，实现效率提升与产业升级，推动信息技术与企业全流程深度融合。探索中小企业数字化转型试点，赋能企业数字化智能化改造。推动低空基础设施建设，根据安全运行、目标防护、场景应用、科技创新等需求，探索建设一批直升机、无人机起降点和通讯、导航、气象、农业植保等服务设施，构建低空智联基础设施网，谋划推进经开区低空经济产业基地、寒地低空飞行装备测试基地等项目。

### 第二节 完善现代化综合交通运输体系

加强跨区域统筹、跨方式衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障。着力优化完善综合立体交通网络，推动交通一体化融合协调发展。推进铁路设施建设，加快铁路基础设施补短板，以联网补网强链和安全质量能力提升为重点，加快普速铁路提档升级，提升干线铁路货运保障能力，完善铁路网络。建成佳木斯至同江铁路扩能改造（双鸭山段），推进宝清至迎春铁路（二期），谋划友谊至宝清铁路扩能改造和创业—饶河—东方红沿边铁路。完善高等级公路体系，推进双鸭山至宝清高速公路建设，谋划红旗岭至饶河、双鸭山至七台河高速公路项目。坚持建设与更新并重，持续推进国省干线和农村公路质量全面提升。填补航空运输空白，谋划推进双鸭山机场、宝清机场前期工作，打通末梢、融入全省、联通全国，促进社会经济发展。

#### 专栏33 交通基础设施建设

类别	重点项目
铁路工程	友谊至宝清铁路扩能改造、宝清至迎春铁路(一期、二期)、新建铁路宝清县双柳煤矿有限公司铁路专用线工程、饶河县沿边铁路建设、双鸭山龙煤天泰煤化工有限公司东辉矿井及选煤厂项目铁路专用线工程等项目。
公路工程	红旗岭至饶河高速公路、双鸭山至七台河高速公路、双鸭山至宝清高速公路、国道丹阿公路饶河农场至前锋农场段改扩建工程、国道同江至哈尔滨公路友谊过境段、国道同江至哈尔滨公路集贤至桦川界段、省道同汪公路富集界至集贤镇段、省道友谊至宝清公路(S501)友谊至宝清界段改扩建工程、省道小亮公路小佳河镇至河北大桥段改扩建工程等项目。
机场工程	谋划双鸭山机场、宝清机场等项目。

### 第三节 加快水利基础设施建设

统筹水资源、水生态、水环境、水灾害治理，加强水利基础设施建设，加快建设现代化水网体系。强化水旱灾害防御，持续完善防洪工程体系，整片开展涝区整治，增强洪涝灾害防御能力，加快水利工程补齐短板和提档升级，提升水库调蓄能力，推进宝清徕凤湖水库建设，加强重点山洪沟系统治理，从源头降低山洪灾害风险。通过河道疏浚、堤防加固、生态护岸等工程手段，提升河道行洪能力。优化水资源统筹配置，统筹用好地表水和地下水、境内水和界河水，优化水资源配置能力，健全城乡供水保障体系，持续提升供水保障能力和水平，实施一批标准化、规模化集中供水工

程。统筹推进粮食产能提升重大水利灌溉工程项目，逐步打通水网“最后一公里”。加强河湖生态保护治理，推进河湖水生态保护和幸福河湖建设，强化水域岸线空间管控，推进乌苏里江、挠力河、安邦河等重点流域治理，建设沿河沿湖绿色廊道与缓冲带，保护界河沿岸、岛屿的稳定和安全。加强河湖源头集水区、重要水源涵养区水源涵养功能维护，实施湿地生态修复等工程。

专栏 34 水利基础设施建设

类别	重点项目
水库建设	山河水库清淤工程、大叶沟水库工程、宝清县徕凤湖水库、饶河县小佳河水库等项目。
农田水利	饶河县西林子乡灌区、四排灌区续建配套与现代化改造、饶河农场灌区续建配套与现代化改造、双鸭山市粮食产能提升重大水利工程等项目。
山洪沟治理	集贤县重点山洪沟治理工程、宝清县重点山洪沟治理工程、四方台区重点山洪沟治理工程等项目。

第四节 推动能源基础设施建设

围绕提升能源供给能力，建设“内通外联、安全高效”的能源基础设施互连网络。构建互联互通的天然气网络，深入落实“气化龙江”战略，依托中俄远东天然气管道，引入双鸭山市主城区并辐射周边县区。聚焦产业园区、城市综合体等重点用能区域，因地制宜发展天然气分布式能源项目，提升清洁能源占比。规划布局城市燃气管网，加快拓展城镇燃气管网覆盖范围，实现城市配气管网与长输管网无缝衔接、同步投运，扩大居民用气范围。增强电网资源优化配置能力，不断完善我市超高压电网网架，提升电网接入和供给能力，满足我市送电和用电需求，谋划推进集贤—庆云 500 千伏线路工程、集贤 500 千伏变电站 2 号主变扩建等工程，结合乡村振兴、农业生产、农民生活用电需求，提升农村电网供电质量和服务水平。到 2030 年，66 千伏网架标准化接线率提升至 71.4%，供电可靠率提高到 99.9%。推动电力外送跨越式发展，全力推进龙江东部清洁能源基地特高压电力外送通道及其配套风电 446 万千瓦、光伏 100 万千瓦、支撑性煤电 264 万千瓦等项目建设，促进煤炭（能源）产业集群和区域性新能源产业集群建设，保障双鸭山市电力能源项目的外送需求。

专栏 35 能源基础设施建设

类别	重点项目
供气工程	集贤县燃气管道建设和改造、集贤县智慧燃气、友谊县瓶改管燃气管网改造、友谊县友谊镇小区新增燃气管道、宝清县气源引入管网工程、宝清县燃气管网及气站新建（一期）、双鸭山经开区普赢能源储备库等项目。
供电工程	黑龙江东部地区清洁能源基地特高压电力外送通道、集贤—庆云 500 千伏线路工程、国能宝清煤电化 10 万千瓦风电项目 220kV 送出工程、和平 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程、大唐宝清 20 万千瓦风电项目 220kV 送出工程、民主变电站 66 千伏 2 号主变扩容工程、集贤 500 千伏变电站 2 号主变扩建工程、吉能宝清压缩空气储能示范项目 220kV 送出工程、黑龙江双鸭山双长甲线 66 千伏线路改造工程、黑龙江双鸭山双长乙线 66 千伏线路改造工程、黑龙江双鸭山双桦 66 千伏变电站 2 号主变输变电扩建工程等项目。

## 第十五章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安双鸭山

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决扛起维护国家“五大安全”的政治责任，将安全发展贯穿于全市发展各领域全过程，推动平安双鸭山建设再上新台阶，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

### 第一节 增强维护国家安全能力

落实维护国家安全工作责任，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。坚持把捍卫政治安全摆在首位，着力维护国家国土、经济、文化、社会、科技、信息等领域安全，以及重大基础设施等领域安全。坚持维护意识形态安全，持续开展全民国家安全教育活动，增强全民国家安全意识和素养，加强反间谍安全防范，筑牢人民防线，凝聚维护国家安全强大社会合力，坚决维护国家主权、安全和发展利益。

### 第二节 坚决维护国家“五大安全”

牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，切实担负起维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的重大政治责任和使命任务。健全完善边防管理体制机制，推动边防基础设施建设军地统筹，加强国防动员、人防管理和后备力量建设，推动军民融合协同发展，提高国防动员信息化能力，强化人防工程建设管理，提升设施资源运用效能，形成“平战急”相融合的保障体系。建设边境立体化管控技防体系，筑牢东北边境安全屏障。大力推进高标准农田建设，筑牢粮食安全根基。把保护生态环境摆在优先位置，坚决打击一切破坏生态环境行为。加快释放煤炭优质产能，统筹建设各类新能源项目，保证电网运行。以构建市域现代化产业体系保障国家产业安全。

### 第三节 防范化解重点领域风险

提高防范化解重点领域风险能力，促进风险监测、研判、预警、处置各环节有效衔接，坚持稳定大局、统筹协调、分类施策，统筹推进金融、债务等领域风险化解，防止各类风险相互传递、形成共振。防范化解金融风险，分类有序处置中小金融机构风险，按照市场化、法治化原则推动改革化险。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，打击各类非法集资犯罪行为，严肃查处重大案件。健全完善网络安全综合防控体系，强化信息基础设施和数据安全防控。增强数据安全保障监测能力，健全数据安全管理制度。积极化解政府债务风险，稳步推进政府法定债务和隐性债务合并监管机制建设，坚决遏制新增隐性债务，稳妥化解存量债务。防范化解涉外领域安全风险，落实海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制。

### 第四节 持续强化公共安全治理

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全力提高公共安全保障能力。深化安全生产治本攻坚，严查彻改重点地区、重点行业、重点领域安全隐患，提升重要基础设施安全水平，坚决遏制重特大事故发生。构建高效应急指挥体系，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，健全突发事件应急预案和处置方案，全面提升新时代消防治理体系和治理能力，提高防灾减灾救灾能力和重大突发公共事件处置保障能力，强化应急避难场所建设。着力充实储备实力，优化储备规模结构，高效率做好应急与公共安全、民生保障等重点物资保障。科学研判、稳妥处置突发公

共卫生事件，提升各类疫情防治和应急处置能力。完善食品药品安全责任体系，严格食品药品监管，落实“四个最严”要求，提高食品安全全链条监管水平。规划运输通道，建立联动机制，完善应急交通保障体系。深化社会治安整体防控体系和能力现代化建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪力度。深化网络空间安全综合治理和能力建设，重视个人信息保护。加强未成年人违法犯罪预防和治理工作，全力维护社会治安大局稳定。

### 专栏 36 安全保障能力提升

类别	重点项目
应急保障	双鸭山市森林草原防火新建和改造防火道路、双鸭山市森林草原防火低空能力建设、双鸭山市森林草原消防队伍能力提升、双鸭山市应急指挥部提档升级等项目。
社会治安	全市公安机关社会治安整体防控体系(二期)、市公安局国产化替代、市公安局新建警务技能训练基地、饶河县雪亮工程等项目。

### 第五节 加快提升社会治理水平

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，推进网上网下协同治理，加强人工智能与社会治理深度融合，提高社会治理科学化、精细化、智能化、现代化水平。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。健全组织体系与社会工作机制，强化政治引领与服务管理。完善地方性社会治理政策和法规体系。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单制度，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善乡村治理与社区治理体系，进一步优化社区居委会设置，理顺域内农垦行政管理和公共服务职能。加强综治中心规范化建设，持续推进信访工作法治化，深入推进矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，探索综治中心、信访接待、诉前调解一体化改革。发挥市民公约、村规民约作用，加强家庭家教家风建设。推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶等领域的陈规陋习。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，发挥群团组织作用，改进各类社会群体服务管理，落实利益关系协调、合法权益保障机制，关心关爱困难、弱势群体。完善社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能。发展志愿服务事业，加强志愿服务组织规范化管理，打造特色志愿服务品牌。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

## 第十六章 坚持和加强党的全面领导，为“十五五”目标努力奋斗

持之以恒推进全面从严治党，全面一体落实推进党的自我革命“五个进一步到位”的重要要求，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为现代化双鸭山建设凝聚强大力量。

### 第一节 加强党对经济社会发展的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。落实党中央重大决策部署，确保上下贯通、执行有力。发挥各级党组织作用，用好领导责任、工作推进、督导检查、考核

评价的“四个体系”闭环工作落实机制，确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署落实到位。健全党领导经济社会发展制度机制，把党的领导贯彻到规划实施的各领域和全过程，发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，深化干部能力作风建设，完善干部考核评价、担当作为激励和保护机制，推进领导干部能上能下常态化，强化干部教育培训和实践锻炼，加快建设年轻化专业化高素质干部队伍，激发干部队伍内生动力和整体活力。加强各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用，提高党的组织和工作覆盖质量，增强党组织政治功能和组织功能。

## 第二节 推动全面从严治党向纵深发展

以更高标准、更实举措推进全面从严治党，健全全面从严治党组织体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系，形成各负其责、统一协调的管党治党责任格局。推进政治监督具体化、精准化、常态化，深化政治巡察，加强对“一把手”和领导班子监督，推动监督融入日常、做在经常。把权力关进制度笼子，不断完善制度规定，提高制度执行力，加强法规制度宣传教育，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。进一步提高党务、政务的透明度，让权力在阳光下运行。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，坚决纠治作风顽疾，持续为基层减负赋能。严格纪律执行，深化经常性纪律教育，准确运用“四种形态”，促进从严监督管理和鼓励担当作为有机统一。持续深化正风肃纪反腐，打好反腐败攻坚战、持久战、总体战，完善反腐败责任落实机制，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，不断提高反腐败穿透力，坚决惩治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，健全风腐同查同治机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续发力铲除腐败问题产生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态。

## 第三节 加强社会主义民主法治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，建设更高水平的法治双鸭山。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，以界别活动工作机制改革为重要抓手，更好发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。坚持和完善大统战工作格局，全面落实党委（党组）统战工作责任，提升新型政党制度效能。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，深化民族团结进步事业，铸牢中华民族共同体意识。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。支持党外知识分子、新的社会阶层人士投身创新创造、有序参与政治生活。做好与香港、澳门、台湾地区交流合作，全力做好侨务工作，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治市，统筹法治双鸭山、法治政府、法治社会一体建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律法规的实施和监督，维护国家法治统一。推进立法决策与改革决策有效衔接，积极将改革成果转化为法规制度。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法

司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法判决公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化审判权和执行权分离改革，有效解决“执法难”问题。加快涉外法治体系和能力建设。加强领导干部依法办事监督检查。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

#### 第四节 健全规划实施机制

深入落实国家发展规划法，构建全市功能互补、统一衔接的规划体系。以钉钉子精神推动规划落地实施，完善规划实施监测评估和监督机制，健全政策协调和工作协同机制，切实提高规划执行力和落实力，确保党中央、国务院重大决策部署落到实处，省委、市委工作部署落实落靠，确保规划确定的战略任务、政策举措、工程项目持续实施和规划目标如期完成。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全市干事创业、创新创造活力，充分调动全市人民投身中国式现代化双鸭山实践的积极性、主动性、创造性，开拓创新、拼搏进取。加快推动高质量发展、可持续振兴，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

全面实现“十五五”规划目标，奋力谱写双鸭山市全面振兴全方位振兴新篇章，是承载全市人民美好生活向往的时代使命，责任重大、任务艰巨、前景光明。全市上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻落实党中央决策部署，在省委、市委的坚强领导下，锚定高质量发展方向，以“闯”的劲头突破发展瓶颈，以“创”的勇气培育新质动能，以“干”的作风狠抓任务落实，凝心聚力、攻坚克难，团结带领广大干部群众，全面开启社会主义现代化双鸭山建设新征程，为实现龙江全面振兴全方位振兴作出更大贡献！



安邦河畔

编辑出版：双鸭山市人民政府办公室  
地 址：双鸭山市尖山区世纪大道70号  
网 址：[www.shuangyashan.gov.cn](http://www.shuangyashan.gov.cn)  
准印证号：（双内资准印）2019001号